

Приложение
к Постановлению Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
от 10 ноября 2010 года № 3493
«Об утверждении Прогноза социально-
экономического развития Приднестровской
Молдавской Республики на 2011 год»

**Прогноз социально-экономического развития
Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год**

Прогноз социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год разработан в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике».

Разработка прогноза социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год проведена на основе ретроспективного анализа тенденций социально-экономического развития за 2006-2009 годы и с учетом итогов социально-экономического развития в январе-июне 2010 года.

При разработке прогноза учитывалось влияние на экономику Приднестровской Молдавской Республики последствий мирового кризиса, оценка эффективности реализации антикризисных мер, направленных на повышение устойчивости экономики в условиях кризиса, а также итоги социально-экономического развития в январе-июне 2010 года.

Прогноз социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год составлен с изложением основных тенденций развития экономики республики в 2006-2009 годах и январе-июне 2010 года, прогнозных макроэкономических показателей на 2011 год и приоритетов развития Приднестровской Молдавской Республики на прогнозный период.

Определение прогнозных параметров проведено по двум вариантам. Необходимость разработки двух вариантов прогноза основных макроэкономических показателей на 2011 год вызвана продолжающейся сложной ситуацией в черной металлургии и на отдельных предприятиях электротехнической промышленности и машиностроении, что усугубляется необходимостью исполнения хозяйствующими субъектами Приднестровской Молдавской Республики обязательств перед государством по возврату бюджетных кредитов, полученных в рамках реализации Государственной программы на 2009-2010 годы по минимизации влияния мирового экономического кризиса 2008-2009 годов на экономику Приднестровской Молдавской Республики.

При этом в двух вариантах темпы роста экономических показателей ожидаются ниже предкризисных.

I вариант ориентируется на экономическую эффективность реализации антикризисных мер и основан на тенденциях развития экономики

Приднестровской Молдавской Республики в первом полугодии 2010 года. Однако с учетом все еще неустойчивого характера роста и продолжающегося негативного влияния внешних факторов, а также того факта, что в 2009 году наибольшая доля нерыночных услуг в составе валового внутреннего продукта была представлена расходами бюджета на реализацию антикризисных мероприятий, показатель реального объема ВВП в условиях данного варианта ожидается в 2010 году с некоторым спадом (на 7,0%), а в 2011 году увеличится всего на 2,5%.

II вариант построен на предположении более ускоренного восстановительного роста экономики и активизации внешнеэкономической деятельности, а также учитывает необходимость выполнения намеченных социальных обязательств по повышению жизненного уровня населения. В случае более динамичного восстановления и развития экономики темпы прироста реального объема ВВП в 2010 году ожидаются на уровне 2,5%, в 2011 году прогнозируются на уровне 3,5%.

При разработке прогноза социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на 2011 год использовались преимущественно методы ретроспективного динамического и структурного анализа макроэкономических показателей, а также факторного анализа (ретроспективного и перспективного). Для оценки перспективной динамики ряда показателей частично использован метод экстраполяции, основанный на оценке средних темпов макроэкономической динамики и на анализе сценарных условий функционирования экономики республики в 2006-2009 годах, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития в 2010 году. Также учтены прогнозные материалы предприятий, организаций, министерств, ведомств, государственных администраций городов и районов, Приднестровского республиканского банка.

Раздел 1. Основные тенденции развития экономики республики в 2006-2009 годах и в январе-июне 2010 года

Анализ социально-экономического развития экономики республики в 2006-2009 годах и в январе-июне 2010 года свидетельствует о том, что нестабильная внешнеполитическая ситуация, а в последнее время – негативное влияние общемирового финансового кризиса, выразившегося в замедлении роста мирового промышленного производства и обусловившего сокращение спроса на главные экспортные товары Приднестровской Молдавской Республики, приводят к существенным потерям и не позволяют экономике приобрести характер устойчивого и поступательного роста.

Динамика основных макроэкономических показателей Приднестровской Молдавской Республики за 2006-2009 годы и I полугодие 2010 года приведена в Приложении № 1 к Прогнозу.

Так, если 2003-2005 годы характеризовались устойчивой положительной динамикой основных макроэкономических показателей, то 2006 год для экономики республики начался с ряда событий, неблагоприятных для ее

развития, не позволивших приднестровским экономическим агентам закрепить положительные тенденции, наметившиеся в предыдущие годы.

Ухудшение внешнеполитической ситуации в отношениях с Республикой Молдова в начале года и введение со стороны Украины новых правил таможенного оформления приднестровского экспорта, выразившееся, фактически, в экономической блокаде республики, отрицательно сказалось на развитии всех сфер и отраслей экономики, но в большей мере – на динамике развития внешней торговли, промышленности и транспорта.

Так, если в 2005 году объем промышленного производства по полному кругу предприятий республики составил 5 960,3 млн руб., то в 2006 году данный показатель снизился на 21,2%, экспортные операции хозяйствующих субъектов республики уменьшились на 27,2%, объем перевозок грузов на 9,8%, и, как следствие, изменилась структура основного макроэкономического показателя – валового внутреннего продукта.

За счёт значительного сокращения валовой добавленной стоимости в промышленности доля отраслей материального производства сократилась на 3,97 процентных пункта и составила 31,25%, соответственно, доля услуг выросла на 7,81 процентных пункта, до 63,96%.

В целом совокупные потери экономики составили 496 млн долл. США, в том числе:

а) потери в результате неотгруженной продукции на сумму 381,9 млн долл. США;

б) учитывая прогнозируемую налоговую нагрузку, сумма потерь бюджета по недопоступлению налоговых платежей составила более 76,0 млн долл. США;

в) предприятия недополучили прибыль в размере 38,2 млн долл., которую могли бы направить на развитие производственной базы.

Невозможность экспорта продукции привела к нарушению сроков поставки продукции по договорам с предприятиями дальнего и ближнего зарубежья и потере рынков сбыта.

Несмотря на сокращение притока иностранной валюты и общие потери экономики, банковская система республики функционировала стабильно, обеспечивая умеренные темпы девальвации приднестровского рубля (102,3%). В данном периоде уровень инфляции оставался достаточно низким и составил всего 8,9% благодаря сезонной дефляции, а также понижению тарифов по группе административно регулируемых услуг.

В данный период, несмотря на сложные условия хозяйствования, удалось сохранить основной целевой ориентир экономики республики – поддержание уровня и качества жизни населения, что выразилось в росте реальной заработной платы и пенсий. Так, средняя заработная плата одного работника в номинальном выражении в 2006 году выросла на 24,2%, средний размер назначенных пенсий с учетом надбавок и повышений возрос на 26,5%. Отсутствовали задолженности по выплате пособий на детей и по безработице, сократилась дифференциация размера оплаты труда по отраслям экономики.

Социально-экономическую ситуацию в республике в 2007 году можно рассматривать как период восстановления позитивных тенденций развития ряда сфер и отраслей экономики.

Относительная стабилизация внешнеэкономической ситуации, а также активизация внутреннего спроса на продукцию отечественных производителей сохранили характер умеренного роста деловой активности предприятий промышленного комплекса. Промышленными предприятиями республики, с учетом оценки объемов производства субъектов малого предпринимательства, произведено промышленной продукции и оказано услуг в 2007 году на сумму 7 208,0 млн руб., что превышает показатель 2006 года на 53,4%, а по отношению к 2005 году рост данного показателя в целом по отрасли составил 20,9%.

Восстановление объемов промышленного производства на фоне продолжившейся активизации строительства обеспечило опережающее увеличение вновь созданной добавленной стоимости товаров в структуре созданного ВВП, объем которого за 2007 год возрос на 35,2% и достиг 6 789,0 млн руб. Реальный прирост экономики в обозначенном периоде составил 11,7%. При этом доминирующее значение, как фактор роста добавленной стоимости производства товаров, занимает прирост валовой добавленной стоимости в промышленности, обеспечивший 59,5% общего прироста ВВП.

Проведение приватизационных процессов в отношении государственной собственности и реализация инвестиционных проектов новыми собственниками обусловили расширение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

Объем инвестиционных вложений в основной капитал в части новых и приобретённых по импорту основных средств в 2007 году составил 1 018,8 млн руб., что в сопоставимой оценке на 15,2% превышает базисный уровень 2006 года, в том числе по объектам производственного назначения на 19,2%. С учётом же оценки параметров капитальных вложений субъектов малого предпринимательства и индивидуальных застройщиков этот показатель достиг 1410,9 млн руб., или 153,8% к сопоставимому значению прошлого года. Ведущим источником инвестиционных вложений оставались собственные средства хозяйствующих субъектов, доля которых увеличилась на 6,7 процентных пункта и составила 94,3%.

В 2007 году на внутреннем потребительском рынке республики продолжилась тенденция роста объемов продаж. В данный период населению реализовано потребительских товаров и оказано услуг на сумму 5847,1 млн руб., что на 13,6% (в сопоставимых ценах) больше, чем в 2006 году.

Наряду с этим неблагоприятные погодные условия 2007 года обусловили кризисный характер показателей деятельности организаций аграрного сектора республики и привели к резкому снижению урожайности сельскохозяйственных культур, гибели посевов и значительным убыткам.

В результате валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составила 492,2 млн руб., или 97,4% к уровню 2006 года. Индекс физического объёма продукции сельского хозяйства составил 48,3% от соответствующего уровня 2006 года, а потери по отрасли растениеводства по оценке достигли 390,4 млн руб., или 45,9 млн долл. США, более половины – 200,3 млн руб. (51,3%) – составляют потери по зерновым первой группы.

Негативные тенденции, характеризовавшие развитие ситуации в сельском хозяйстве в 2007 году, не только обострили существующие проблемы

в аграрном секторе и отрицательно сказались на результатах финансово-хозяйственной деятельности организаций отрасли и на развитии экономики в целом, но и явились одним из факторов усиления инфляционного давления на внутреннем потребительском рынке республики.

За 2007 год цены на потребительском рынке (инфляция) возросли на 29,4% против 8,9% в 2006 году. Прежде всего это связано с ростом цен на продовольственные товары на 31,5%, а также с постепенным повышением тарифов по группе административно регулируемых услуг на 39,1%. Стоимость непродовольственных товаров за 2007 год повысилась на 13,6%.

В сфере оплаты труда в 2007 году сохранилась тенденция роста номинальной и реальной заработной платы, характерная для последних лет. По итогам 2007 года начисленная среднемесячная заработная плата одного работника по республике сформировалась на уровне 1 625 руб., увеличившись на 28,2%. В эквиваленте к доллару США ее размер составил 193 доллара. Реальная заработная плата за январь-декабрь 2007 года выросла на 7,5% (в 2006 году – на 12,9%).

В области пенсионного обеспечения в 2007 году отмечалось дальнейшее повышение уровня пенсионного обеспечения. Средний размер назначенных пенсий (с учетом компенсационных выплат) возрос на 12,1%, составив на 1 января 2008 года 500,30 руб.

Социально-экономическое развитие республики в 2008 году характеризовалась своей неоднородностью развития.

Так, в январе-сентябре 2008 года отмечена положительная динамика развития большинства основных макроэкономических показателей по отношению к соответствующему уровню 2007 года, в том числе:

а) обобщающий показатель экономической деятельности, валовой внутренний продукт, за январь-сентябрь 2008 года увеличился на 37,0% в номинальном выражении и составил 6 540,4 млн руб., или 771,0 млн долл. В расчете на душу населения валовой внутренний продукт сложился на уровне 1 451,8 долл. США и возрос по сравнению с базовым периодом 2007 года на 37,1%;

б) наблюдался прирост производства в промышленности (48,1%);

в) стабильно развивалась внешнеэкономическая деятельность хозяйствующих субъектов, увеличение внешнеторгового оборота составило 52,2% в результате прироста экспортных и импортных операций на 52,6% и 52,0% соответственно;

г) снизились уровень безработицы (на 0,14 процентных пункта) и естественная убыль населения (на 17,7%);

д) стабильно функционировал банковский сектор республики.

Однако поступательный рост основных макроэкономических показателей был прерван в IV квартале 2008 года. Развитие негативных процессов в мировой экономике, выразившихся в недостатке ликвидности на мировых финансовых рынках, падении потребительского спроса на конечные товары и, как следствие, замедление роста мирового промышленного производства, обусловившего сокращение спроса на главные экспортные товары республики, вызвало снижение (замедление темпов роста) основных макроэкономических показателей развития экономики в целом за 2008 год.

Так, если за 9 месяцев 2008 года прирост обобщающего показателя экономической деятельности – ВВП – составил 37,0%, то в целом за 2008 год объем созданного в республике ВВП в номинальном выражении составил 8 481,4 млн руб. и возрос на 25,9%. Реальный рост экономики в 2008 году (ВВП в сопоставимых ценах) составил 100,2% против 104,2% в январе-сентябре 2008 года.

В расчете на душу населения ВВП определен в размере 1 885,3 дол. США и возрос к уровню данного показателя прошлого года на 26,3%.

В целом за 2008 год промышленными предприятиями всех форм собственности, охваченными статистическим наблюдением, произведено продукции (работ, услуг) в текущих ценах на общую сумму 8 856,6 млн руб., что на 28,8% больше, чем за 2007 год. Однако среднемесячный объем промышленного производства за IV квартал 2008 года сократился на 31,4% к среднемесячному показателю за 9 месяцев 2008 года, доход от реализации в IV квартале (среднемесячный) уменьшился на 33,4%.

Падение объемов производства наблюдалось практически во всех отраслях промышленности, а в большей степени – в тех секторах, продукция которых широко представлена на внешних рынках. Так, в разрезе отраслей наибольший спад производства в IV квартале 2008 года зафиксирован в промышленности строительных материалов (на 54,0%), чёрной металлургии (на 48,6%), химической промышленности (на 32,3%).

В разрезе наиболее крупных промышленных предприятий существенное снижение объемов производства и реализации промышленной продукции с учетом сокращения среднемесячных показателей выпуска и реализации продукции IV квартала 2008 года к уровню среднемесячных показателей за 9 месяцев 2008 года произошло на:

- а) ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» – на 59,9% и 56,8%;
- б) ОАО «Молдавский металлургический завод» – на 48,5% и 48,5%;
- в) ЗАО «Молдавизолит» – на 32,4% и 38,2%;
- г) ЗАО «Молдавкабель» – на 39,3% и 43,2%;
- д) ЗАО «Тиротекс» – на 28,4% и 20,1%;
- е) ОАО «Литмаш» – на 32,4% и 48,5%.

В целом за 2008 год промышленными предприятиями республики с учетом оценки объемов производства субъектов малого предпринимательства произведено промышленной продукции и оказано услуг на 9 285,6 млн руб., что на 28,8% превышает показатель 2007 года.

Адекватно развитию ситуации в реальном секторе экономики формировалась и динамика инвестиционной активности. Объем инвестиционных вложений в основной капитал по всем источникам финансирования (с учетом оценки субъектов предпринимательства и индивидуальных застройщиков) за 2008 год составил 1 487,1 млн руб., или 105,4% к уровню 2007 года.

Благоприятные климатические условия, а также рост инвестиционных вложений в отрасль, способствовали двукратному увеличению валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2008 году до 1001,0 млн руб.

Однако ситуация в агропромышленном секторе республики по-прежнему остается достаточно сложной. Несмотря на то, что в республике собран рекордный урожай зерновых, процесс реализации выращенного урожая был затруднен в связи с перепроизводством фуражного зерна в сопредельных странах. Это вызвало существенное падение цены реализации данной группы зерновых (в 2-3 раза), которая сложилась ниже себестоимости производства, что не позволило отечественным сельскохозяйственным организациям возместить в полной мере свои затраты, пополнить оборотные средства, а также вернуть ранее взятые кредиты под реализацию урожая текущего года.

Таким образом, несмотря на целевую финансовую помощь РФ, выделенную на развитие сельского хозяйства республики, а также рекордный урожай зерновых, результатом финансово-хозяйственной деятельности организаций сельского хозяйства в 2008 году явился убыток, составивший 63,1 млн руб. против отрицательного финансового результата в 60,9 млн руб. в 2007 году.

Деятельность предприятий транспорта в 2008 году характеризовалась разновекторностью показателей. Замедление работы предприятий промышленного комплекса в IV квартале 2008 года отрицательно сказалось на деловой активности организаций грузового автомобильного транспорта, в результате чего в целом по итогам года объем перевозок грузов сократился на 17,7%, при этом грузооборот возрос по сравнению с показателем 2007 года на 7,2%.

Напротив, положительная динамика основных показателей в 2008 году была характерна для организаций пассажирского транспорта. Благодаря значительному расширению сети пассажирских маршрутов в рассматриваемом периоде отмечено увеличение количества перевезенных пассажиров на 44,2% и пассажирооборота на 26,6%. Это позволило организациям отрасли увеличить доходы от пассажирских перевозок на 59,9%.

Стабильный внутренний спрос на услуги связи способствовал росту объема услуг данных предприятий. Так, совокупный объем доходов от основной деятельности организаций отрасли в 2008 году по сравнению с минувшим годом возрос на 18,9% и составил 516,0 млн руб. При этом на 70,0% данный показатель был сформирован за счет оказания услуг связи населению, объем которых в 2008 году возрос на 59,9%, до 360,9 млн руб. Рост данного показателя обеспечен продолжающимся бурным развитием данного сектора по предоставлению услуг виртуальных сетей, а также новых видов услуг, связанных с развитием научно-технического прогресса в отрасли, в частности, доступа к интерактивным медийным ресурсам.

Ухудшение ситуации на мировых финансовых рынках сказалось на итогах внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов республики. Несмотря на то, что экспортные операции за 2008 год возросли на 27,8%, до 928,9 млн долл. США, в IV квартале экспорт составил 150,8 млн долл. США, т.е. его среднемесячный объем (50,3 млн долл. США) сократился к среднемесячному объему за 9 месяцев 2008 года (86,5 млн долл. США) на 41,8%. Импортные поставки в республику за 2008 год возросли на 45,2%, до 1 642,6 млн руб. В целом внешнеторговый оборот хозяйствующих субъектов

республики составил 2571,5 млн долл. США, превысив уровень данного показателя 2007 года на 38,4%.

Одним из основных факторов, негативно воздействовавших на экономику республики в 2008 году, оставалось высокое инфляционное давление. Так, сводный индекс потребительских цен в республике за январь-декабрь 2008 года составил 1,25 против 1,29 в 2007 году. Цены на продовольственные товары за 2008 год выросли на 31,39%, на непродовольственные товары, соответственно, на 18,33%, тарифы на услуги – на 22,52%.

Однако, анализируя поквартальную динамику сводного индекса потребительских цен, необходимо отметить существенное снижение темпов роста данного показателя в III и в IV кварталах 2008 года; если в первой половине 2008 года ежемесячный прирост сводного индекса потребительских цен составлял до 3,41%, то в период июля-декабря – всего 1,17%, причем в декабре впервые за год на рынке потребительских товаров и услуг зафиксирована дефляция (- 0,5%), что обусловлено общемировым обвалом цен на топливных и сельскохозяйственных рынках.

На фоне ухудшения во II половине 2008 года общемировых экономических тенденций стабильно продолжал функционировать банковский сектор республики, обеспечивая замедление темпов девальвации приднестровского рубля до уровня 1,0% (против 1,2% в 2007 году). Вместе с этим, с целью нивелирования негативных тенденций проявления финансового кризиса и сохранения стабильного функционирования данного сектора в сложных экономических условиях, центральный банк Приднестровской Молдавской Республики реализовал мероприятия, направленные на поддержку банковской системы.

В сфере оплаты труда в 2008 году удалось сохранить тенденцию роста номинальной заработной платы, характерную для последних лет, но активные инфляционные процессы на фоне существующих ограничений по поддержанию роста уровня жизни населения спровоцировали реальное ухудшение материального положения граждан. Так, по итогам 2008 года начисленная номинальная среднемесячная заработная плата одного работника в целом по экономике составила 2 086 руб., увеличившись на 28,2%. В эквиваленте к доллару США ее размер составил 246 долларов, или 126,8% к уровню предыдущего года. Однако реальная ее величина (с учетом корректировки на индекс инфляции) по отношению к 2007 году уменьшилась на 4,0%.

В рыночном секторе экономики начисленная номинальная среднемесячная заработная плата одного работника увеличилась на 37,0% и достигла 2 796 рублей, превысив среднереспубликанский уровень на 34,0%.

В организациях бюджетной сферы начисленная номинальная среднемесячная заработная плата одного работника с начала года составила 1176 рублей, повысившись по отношению к уровню 2007 года на 9,6%, при этом реальная ее величина (с учетом корректировки на индекс инфляции) уменьшилась на 18,0% и не достигла среднереспубликанского уровня на 43,6%.

Одним из самых социально не защищённых слоёв населения остаются пенсионеры. Несмотря на постоянную индексацию, средняя пенсия с учетом повышений и компенсационных выплат на конец периода составила 540,78

руб., увеличившись на 13,1%, однако её размер остается недостаточным и обеспечивает всего 82,8% прожиточного минимума пенсионера, или составляет 25,9% от среднего размера заработной платы по республике.

На рынке труда, вследствие замедления роста мировой экономики, а также продолжающихся процессов естественной трудовой миграции и убыли населения, отмечено сокращение численности занятых в экономике (включая субъекты малого предпринимательства) на 2,1%, до 138,3 тыс. чел., что составляет 26,2% расчетной численности населения республики на 1 января 2009 года.

Значительным увеличением напряженности на рынке труда характеризовалась ситуация в конце 2008 года. Численность экономически активного населения за год снизилась на 10,7 тыс. человек и по состоянию на 1 января 2009 года составила 153,2 тыс. человек.

На конец 2008 года уровень регистрируемой безработицы составил 1,68% к численности экономически активного населения, превысив показатель конца 2007 года на 0,32 процентных пункта. При этом число зарегистрированных в службах занятости граждан по состоянию на 1 января 2009 года, не занятых трудовой деятельностью, возросло на 15,2%, до 2,6 тыс. человек.

Между тем, мировые кризисные явления, начавшиеся проявляться в мировой экономике в IV квартале 2008 года с кризиса ликвидности финансовых рынков экономически развитых стран, экстраполировались на реальный сектор мировой экономики и продолжали оказывать достаточно сильное влияние на социально-экономическое развитие Приднестровской Молдавской Республики в 2009 году. Резкое ухудшение внешнеэкономических условий в сочетании с падением закупочных цен и сокращением внешнего спроса на традиционные статьи приднестровского экспорта вызвало падение экспорта (на 37,9%), в совокупности с нарушением платежной дисциплины обозначило значительный дефицит оборотных средств, что привело к спаду в промышленном секторе (на 27,2%), в торговле (на 9,8%) и инвестиционной сфере (на 22,3%).

Вместе с этим реализация антикризисных мер способствовала уменьшению масштабов спада и позволила создать условия для относительной стабилизации социально-экономической ситуации в республике.

В рамках Государственной программы на 2009-2010 годы по минимизации влияния мирового экономического кризиса 2008-2009 годов на экономику Приднестровской Молдавской Республики были реализованы основные мероприятия в области:

- а) ценовой (тарифной) политики;
- б) налоговой политики;
- в) финансовой и бюджетной политики;
- г) инвестиционной политики;
- д) поддержки предпринимательства;
- е) внешнеэкономической деятельности;
- ж) социальной политики.

В результате в августе-сентябре 2009 года наметился перелом в экономической динамике и определился рост промышленного производства. Среднемесячный объем данного показателя в III квартале 2009 года возрос по

отношению ко II кварталу на 26,6%, а в IV квартале к III – на 23,5%, хотя в целом за 2009 год, среднемесячный объем промышленного производства оказался ниже величины базового показателя 2008 года на 27,2%.

В итоге динамика производства обобщающего показателя экономической деятельности валового внутреннего продукта в III квартале по отношению ко II кварталу приняла положительное значение (прирост на 69,8%), в IV квартале по отношению к III кварталу рост продолжился (108,9%).

В целом за 2009 год объем созданного в республике валового внутреннего продукта (ВВП) в номинальном выражении составил 8 597,4 млн руб., увеличившись на 5,7%. Между тем, учитывая глубину кризисных явлений в реальном секторе экономики, следует заметить, что такое приращение совокупного общественного продукта, по сравнению с падением объема промышленного производства на 26,5% в рассматриваемом периоде, сложилось благодаря направлению государственных финансовых ресурсов на поддержку реального сектора экономики в условиях глобального финансового кризиса.

Реальный ВВП (в сопоставимых ценах) в 2009 году из-за рекордно низкого уровня дефлятора (0,9761) опередил номинальный прирост, увеличившись на 8,3%.

Начиная со II квартала 2009 года происходил процесс постепенной адаптации предприятий промышленного комплекса к функционированию в кризисных условиях. Однако, несмотря на определившийся прирост показателя промышленного производства в III квартале 2009 года по отношению ко II кварталу на 26,6% и в IV квартале к III – на 23,5%, анализ итогов развития отрасли в 2009 году свидетельствует о глубине кризиса в промышленном секторе и подтверждает, что условия деятельности большинства предприятий сохранили еще кризисный характер.

В целом за 2009 год промышленными предприятиями республики произведено продукции на 6 450,7 млн руб., что составляет 72,8% к величине показателя 2008 года. С учетом оценки объемов производства субъектов малого предпринимательства, промышленных подразделений при непромышленных организациях, в 2009 году произведено продукции и оказано услуг на сумму 6 829,5 млн руб., или 73,5% к уровню базового показателя 2008 года.

Среди отраслей промышленного сектора, наиболее остро ощутивших последствия кризиса в результате изменения конъюнктуры внешнего рынка, оказались черная металлургия, промышленность строительных материалов, где спад объемов промышленного производства в 2009 году по отношению к 2008 году составил соответственно 56,0% и 68,6%.

На основных структурообразующих предприятиях данных отраслей ОАО «Молдавский металлургический завод» и ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» в III квартале по отношению ко II кварталу благодаря оживлению внешних рынков и сформировавшейся благоприятной ценовой конъюнктуре определился рост объемов промышленного производства в 3,1 раза и на 13,7% соответственно. Однако если на ОАО «Молдавский металлургический завод» в IV квартале по отношению к III кварталу рост товарного производства продолжился и составил 149,6%, то на ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» в IV квартале положительную динамику производства удержать не удалось, темпы выпуска промышленной продукции сократились на 48,2% по

отношению к уровню базового показателя III квартала, что во многом подтверждает кризисный характер деятельности предприятия, а также влияние сезонного фактора.

Продолжение спада товарного производства на протяжении 2009 года наблюдалось:

- а) в машиностроении и металлообработке (на 47,4%);
- б) в электротехнической промышленности (на 52,8%);
- в) в химической промышленности (на 28,9%);
- г) в легкой промышленности (на 30,1%);
- д) в лесной и деревообрабатывающей (на 37,8%);
- е) пищевой промышленности (на 17,4%).

Между тем, почти двукратное наращивание объемов промышленного производства (199,8%) на протяжении всего 2009 года демонстрировал энергетический комплекс республики. Существенное опережение базисных показателей (117,7%) отмечено на предприятиях мукомольно-крупяной промышленности, в полиграфии выпуск товарного производства в обозначенном периоде возрос на 1,1%.

Сохранение кризисных явлений в индустриальном секторе, выраженных в основном в потере рынков сбыта и падении цен реализации продукции хозяйствующих субъектов республики, продолжало оказывать негативное влияние на динамику показателей внешней торговли:

а) совокупный внешнеторговый оборот республики за 2009 год составил 1 688,7 млн долл. США и сократился к уровню базового показателя 2008 года на 34,3%;

б) экспортные поставки уменьшились на 37,9% и составили 576,8 млн долл. США, при этом объемы экспорта начали восстанавливаться в III квартале 2009 года, что обеспечило прирост данного показателя по отношению ко второму кварталу на 40,9%;

в) импортные поставки в республику за 2009 год сократились на 32,2%, составив 1 111,9 млн долл. США.

Инвестиции в основной капитал с учетом оценки (субъекты малого предпринимательства, индивидуальные застройщики) в условиях неопределенности развития экономической ситуации и сложностей доступа к заемным ресурсам на фоне снижения обеспеченности собственными средствами сократились в 2009 году по отношению к 2008 году на 22,3%, до 1155,7 млн руб.

В отличие от индустриального сектора, сельское хозяйство продемонстрировало в обозначенном периоде большую устойчивость к кризисным явлениям. Производство валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2009 года по оценке составило 887,8 млн руб. и сократилось по отношению к уровню 2008 года на 9,3%.

Получению сложившихся показателей способствовали меры, предпринимаемые со стороны государства с целью поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса республики,

В рамках антикризисных мер и с целью минимизации последствий влияния мирового экономического кризиса на социально-экономическое развитие Приднестровской Молдавской Республики в 2009 году аграриям

республики предоставлена финансовая помощь из республиканского бюджета в виде бюджетного кредита под 2,0% годовых. В 2009 году воспользовались бюджетными кредитами 22 организации агропромышленного комплекса на сумму около 35,0 млн руб. ПМР.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы стабилизации и развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в 2009 году оказана государственная поддержка организациям агропромышленного комплекса в сумме 10 223,8 тыс. руб., что в 3,0 раза больше, чем в 2008 году, в том числе по следующим направлениям:

а) на содержание мелиоративного комплекса в части подачи воды для целей орошения до точки выдела – в сумме 1 111,1 тыс. руб.;

б) на возмещение 3/4 действующей ставки рефинансирования по кредитным договорам – в сумме 9 112,7 тыс. руб. Наибольшая сумма субсидий перечислена сельскохозяйственным организациям Слободзейского района – 4 356,0 тыс. руб. (47,8% от общей суммы), Каменского района – 2 876,4 тыс. руб. (31,6%), города Тирасполя – 954,0 тыс. руб. (10,5%) и Рыбницкого района – 846,3 тыс. руб. (9,3%).

Функционируя в условиях отрицательного воздействия кризисных явлений, транспортные организации республики, осуществляющие грузовые перевозки, демонстрировали в 2009 году масштабное сужение хозяйственной деятельности, что выразилось в снижении объёмов перевезенных грузов на 66,6%, грузооборота, соответственно, на 62,8%.

В отличие от предприятий грузового автомобильного транспорта, положительной динамикой в 2009 году характеризовалась деятельность организаций, осуществляющих пассажирские перевозки. За обозначенный период пассажирским автомобильным транспортом общего пользования перевезено 21,5 млн человек (оценка), по сравнению с соответствующим показателем 2008 года их число возросло на 10,6%.

Пассажиروоборот в целом по республике в 2009 году составил 271,7 млн пассажиро-километров (оценка), или 100,9% к базовому показателю 2008 года. Доходы от перевозки пассажиров автобусами, маршрутными и легковыми такси за обозначенный период в целом по республике выросли на 1,3% и составили 92,3 млн руб. (оценка).

Положительную динамику основных показателей в 2009 году продолжали демонстрировать организации связи. Объем доходов от основной деятельности данных организаций за 2009 год составил 550,9 млн руб. и возрос на 6,8%. Из общего объёма доходов 70,0% составляют доходы, полученные от населения за предоставляемые им услуги мобильной связи, услуги связи ТСОП, услуги доступа в Интернет, услуги международной связи и т.д. Объем доходов от данных услуг в 2009 году вырос на 6,9%.

На фоне общего снижения основных макроэкономических показателей в 2009 году зафиксировано ослабление инфляционного давления на внутренний потребительский рынок республики до 5,7% против 25,11% в 2008 году, что во многом обусловлено принятием эффективных мер со стороны государства в области ценовой и тарифной политики наряду со снижением покупательской способности населения.

Объемы потребительского спроса за 2009 год снизились значительно меньше, чем другие макроэкономические показатели, хотя на протяжении длительного времени их динамика характеризовалась возрастающей активностью потребителей. Так, оборот розничной торговли в 2009 году по отношению к уровню 2008 года уменьшился в сопоставимой оценке на 9,8%, объем платных услуг населению, соответственно, на 2,0%.

Под влиянием экономического спада и роста безработицы усугубилась ситуация в социальной сфере. По итогам 2009 года начисленная номинальная среднемесячная заработная плата одного работника, включая субъекты малого предпринимательства, по оценке составила 2 093 руб., и возросла к уровню 2008 года всего на 3,1%.

Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника по республике (без учета субъектов малого предпринимательства) сформировалась на уровне 2 139 руб., что всего лишь на 4 руб. больше ее величины, сложившейся в 2008 году. В эквиваленте к доллару США размер заработной платы составил 239 долл. США (этот же показатель в 2008 году составлял 252 долл. США). Реальная величина заработной платы (с учетом индекса инфляции) сократилась на 6,2%.

Средний размер назначенной пенсии по состоянию на 1 января 2010 года с учетом компенсационных выплат составил 633,32 руб. и возрос на 17,1%, максимально приблизившись к величине прожиточного минимума пенсионера (97,0%). Однако, сравнивая данный показатель со средним размером номинальной заработной платы, необходимо отметить, что его величина остается недостаточной, составляя около трети (29,6%) средней величины заработной платы одного работника по республике.

С целью улучшения материального положения пенсионеров ежемесячно производилась выплата гуманитарной помощи Российской Федерации каждому пенсионеру (в январе и феврале по 135 руб. ПМР, в последующие месяцы 2009 года по 150 руб. ПМР) независимо от вида получаемой пенсии, прибавка к пенсии в среднем составила 147,5 руб. ПМР на каждого получателя пенсии.

В последние месяцы 2008 года и в 2009 году под влиянием общемировых экономических тенденций фиксировалось замедление работы реального сектора экономики, что обусловило не только снижение уровня благосостояния населения, но и ускорило рост числа безработных.

За 2009 год в службу занятости республики в целях поиска подходящей работы и получения квалифицированной консультации обратились 39,5 тыс. граждан, что на 6,9 тыс. человек, или 12,1%, больше чем за 2008 год.

Уровень регистрируемой безработицы по республике по состоянию на 1 января 2010 года составил 6,1% к численности экономически активного населения, превысив показатель 1 января 2009 года на 4,38 процентных пункта.

Таким образом, учитывая глубину кризисных явлений в реальном секторе экономики, необходимо заметить, что наметившаяся в сентябре 2009 года тенденция к стабилизации в экономической динамике в результате реализации антикризисных мер носит неустойчивый характер из-за слабости инвестиционного и потребительского спроса.

Характерной особенностью развития экономики республики в первой половине 2010 года является восстановление утраченных позиций и

наметившийся рост по основным макроэкономическим показателям, определившегося под влиянием относительной стабилизации внешнеэкономической конъюнктуры и предпринимаемых антикризисных мер со стороны государства.

После замедления экономической активности хозяйствующих субъектов в январе 2010 года во II квартале ускорение роста наблюдалось уже по большинству макроэкономических показателей, и в настоящее время в экономике преобладают положительные тенденции.

Основными факторами роста в I полугодии стали активизация внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, замедление темпов инфляции и оживление потребительского спроса. Во II квартале существенно выросли объемы экспорта (на 143,1%), что в свою очередь поддержало рост промышленности.

Так, в январе-июне текущего года по отношению к соответствующему периоду прошлого года зафиксирован прирост:

а) объема производства промышленной продукции по полному кругу предприятий – на 34,2%;

б) инвестиций в основной капитал – на 6,8%;

в) оборота розничной торговли – на 3,4%, и объема платных услуг населению – на 4,8% (в сопоставимых ценах).

Благоприятствовавшая отечественным экспортерам конъюнктура и поддержание государством устойчивого внутреннего спроса позволили активизировать внешнеэкономическую деятельность хозяйствующих субъектов республики, что выразилось в увеличении экспорта и импорта в январе-июне 2010 года по отношению к соответствующему периоду 2009 года на 32,2% и на 15,7% соответственно, совокупный внешнеторговый оборот в обозначенном периоде возрос на 20,7%. Активизация внешней торговли происходила без адекватного прироста зарубежных запасов (прирост импорта в 2,1 раза ниже подъема экспортных поставок).

Формирование обобщающего показателя состояния экономики (ВВП) в январе-июне 2010 года строилось на основе постепенного восстановления утраченных позиций на международных рынках ведущих предприятий республики, и, как следствие, наметившегося роста в отраслях материального производства, что выразилось в увеличении объема ВВП в номинальном выражении до 3 698,8 млн руб., или на 17,3% по отношению к сопоставимому периоду минувшего года и на 4,7% по отношению к объему произведенного ВВП в январе-июне 2008 года. В долларовом эквиваленте размер ВВП составил 399,4 млн долл. США и возрос на 12,6% и на 4,1% не достиг уровня базисного показателя 2008 года.

Реальный рост экономики (ВВП в сопоставимых ценах) в январе-июне текущего года составил 5,3%.

Размер ВВП на душу населения вырос на 13,7% и зафиксирован на отметке 766,1 млн долл. США, практически восстановив докризисные размеры (падение в полугодии 2009 года составляло 16,0%).

Расходы государственного бюджета к ВВП, за счет выплаты социальных обязательств ветеранам и участникам ВОВ, расширились в рассматриваемом периоде текущего года на 1,07 процентных пункта и составили 39,33%.

Социальная направленность экономической политики государства явилась следствием увеличения номинальной заработной платы одного работника, включая субъекты малого предпринимательства в I полугодии 2010 года по отношению к базовому периоду 2009 года на 22,6%, а также повышения среднемесячного размера пенсий – на 25,4%.

Тем не менее, сравнивая развитие экономики в I полугодии 2010 года с I полугодием 2008 года, можно видеть, что итоги развития по большинству показателей не достигают предкризисного уровня.

Так, если в январе-июне 2010 года объем промышленного производства предприятий республики (кроме субъектов малого предпринимательства) вырос по отношению к I полугодию прошлого года на 32,6%, то к уровню января-июня 2008 года его объем сократился на 18,2%.

Показатель экспортных операций в I полугодии 2010 года при приросте по отношению к базовому показателю 2009 года на 32,2% меньше показателей докризисного уровня 2008 года на 33,4%.

Между тем, помесечная динамика промышленного производства остается крайне неустойчивой. После январского спада по отношению к декабрю 2009 года на 33,6%, что во многом обусловлено несформированным портфелем заказов в начале текущего года, в феврале-мае происходил рост производства, а в июне вновь наблюдается спад (-12,3%) из-за сокращения промышленного производства в черной металлургии на 39,1%. В целом промышленное производство в январе-июне текущего года превысило уровень соответствующего периода прошлого года в текущих ценах на 32,6%, составив 3 741,9 млн руб.

Наращивание объема промышленного производства наблюдается практически во всех отраслях промышленности:

- а) в электротехнической промышленности (на 40,6%);
- б) в легкой промышленности (на 29,2%);
- в) в мукомольно-крупяной промышленности (на 19,7%);
- г) в полиграфии (на 17,9%);
- д) в пищевой промышленности (на 8,1%).

Объем промышленного производства в черной металлургии в январе-июне 2010 года в 2,2 раза превысил уровень промышленного производства соответствующего периода прошлого года, составив при этом лишь 57,1% к величине показателя предкризисного периода 2008 года.

Существенное увеличение объемов производства в рассматриваемом периоде текущего года по отношению к соответствующему периоду 2009 года отмечено в химической промышленности (в 2,6 раза) и в машиностроении и металлообработке (в 2,4 раза), что во многом обусловлено низкой базой сравнения в базовом периоде прошлого года. Но если предприятия химической промышленности на 43,7% превысили уровень промышленного производства января-июня 2008 года, то предприятия машиностроения и металлообработки на 8,4% еще не достигли предкризисного показателя.

Увеличение выработки электроэнергии на ЗАО «Молдавская ГРЭС» во II квартале 2010 года по отношению к I кварталу на 8,2% обусловило увеличение выпуска промышленной продукции в январе-июне текущего года в электроэнергетике на 1,6%.

Между тем, несмотря на изменение экономической ситуации на внутреннем и внешнем рынках, обусловившее повышение спроса на строительные материалы и способствующее существенному росту (в 3,9 раза) объемных показателей во II квартале текущего года по отношению к I кварталу текущего года на предприятиях строительных материалов, показатель II квартала еще на 4,4% не достиг базового показателя прошлого года. В целом за I полугодие 2010 года объем товарного производства предприятий отрасли строительных материалов сократился по отношению к аналогичному периоду 2009 года на 9,5%, составив 23,5% к уровню показателя I полугодия 2008 года.

Тенденция спада промышленного производства в январе-июне текущего года по отношению к соответствующему периоду прошлого года продолжала сохраняться на предприятиях лесной и деревообрабатывающей промышленности, где объем промышленного производства сократился на 34,7%.

В целом, с учетом оценки объемов производства субъектов малого предпринимательства, промышленных подразделений при непромышленных организациях, в I полугодии 2010 года произведено продукции и оказано услуг на сумму 3 943,1 млн руб., или 134,2% к уровню базового показателя 2009 года. Прогнозный показатель объема промышленного производства, рассчитанный на I полугодие 2010 года, выполнен на 92,5%.

Доходы от реализации промышленной продукции сложились в сумме 3 669,7 млн руб. и возросли к уровню сопоставимого показателя 2009 года на 29,7%.

Индекс физического объема производства важнейших видов промышленной продукции в рассматриваемом периоде составил 118,5%, в основном за счет увеличения выпуска основных структурообразующих товаров индустриального комплекса, таких как сталь (на 77,2%), прокат черных металлов (на 33,2%), катанка (в 2,9 раза), стеклопластик (в 2,4 раза), полуприцепы автомобильные (в 2,7 раза).

Некоторая стабилизация деятельности в индустриальном секторе и благоприятная конъюнктура для основных экспортеров республики выразились в увеличении объемов экспорта и импорта на 32,2%, до 315,6 млн долл. США, и на 15,7%, до 641,4 млн долл. США. Данные тенденции во внешнеэкономическом секторе обусловили совокупный внешнеторговый оборот за I полугодие 2010 года в размере 957,0 млн долл. США, что составляет 120,7% к величине данного показателя в базовом периоде прошлого года.

После снижения инвестиционной активности в конце 2009 года, в январе-июне 2010 года рост инвестиций возобновился. Выделение бюджетных кредитов хозяйствующим субъектам Приднестровской Молдавской Республики для приобретения строительных материалов, произведенных на территории республики, для строительства жилья, строительства новых, ремонта и реконструкции действующих объектов производства товаров (работ, услуг), а также на приобретение оборудования производственного назначения, реализация программы капитальных вложений в рамках антикризисных мер обусловили в январе-июне 2010 года прирост инвестиций в основной капитал с учетом оценки (субъекты малого предпринимательства, индивидуальные застройщики) на 6,8%, до 431,0 млн руб.

Инвестиционные вложения (в части новых и приобретенных по импорту основных средств) по организациям всех форм собственности, охваченным статистическим наблюдением, снизились в сопоставимой оценке на 8,8% и составили 347,1 млн руб.

За январь-июнь 2010 года введено в действие основных средств на сумму 229,8 млн руб., из них производственного назначения – 197,1 млн руб., что составляет 85,8% от общего объема введенных основных средств.

В аграрном секторе республики в январе-июне 2010 года основная работа сельскохозяйственных товаропроизводителей была направлена на проведение весенне-полевых работ и на уборку урожая зерновых культур первой группы в сжатые сроки. Благоприятные погодные условия осени прошлого года и весны 2010 года содействовали закладке полноценного урожая зерновых культур. По данным государственных администраций городов и районов республики, по состоянию на 16 августа текущего года, всеми категориями хозяйств убрано зерновых культур на площади 81,5 тыс. га, что составляет 97,5% посевной площади, при этом намолочено 221,8 тыс. тонн зерна. Средняя урожайность зерновых культур составила 27,2 ц/га против 23,6 ц/га в 2009 году.

Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств по оценке за январь-июнь 2010 года составила 200,2 млн руб., что на 14,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом прогнозируемый объем валовой продукции сельского хозяйства, рассчитанный на I полугодие 2010 года в 200,6 млн руб., выполнен на 99,8%. Индекс физического объема сельского хозяйства к уровню января-июня 2009 года составил 105,8%.

Положительную динамику основных показателей в январе-июне 2010 года продолжают демонстрировать организации связи. Объем доходов от основной деятельности данных организаций за обозначенный период составил 272,0 млн руб., что на 6,8% выше уровня соответствующего показателя 2009 года. Основным объемом доходов (254,6 млн руб. (93,6%)) составляют доходы, полученные от населения за предоставляемые им услуги связи, а именно: услуги мобильной связи, услуги связи ТСОП, услуги доступа в Интернет, услуги международной связи и т.д. Объем доходов от данных услуг по отношению к сопоставимому уровню 2009 года возрос на 25,7%.

Характерной особенностью функционирования экономики республики в рассматриваемом периоде явилось замедление инфляционного давления на потребительском рынке. Так, если в I квартале текущего года данный показатель составил 1,0649, то во II квартале, начиная с апреля и мая, наблюдается ежемесячное замедление темпов роста уровня инфляции, а в июне отмечена дефляция (0,9990), в результате чего сводный индекс потребительских цен во II квартале прирос всего на 0,76%. В целом за январь-июнь текущего года цены на потребительском рынке возросли на 7,3%.

Рассматривая структуру индекса потребительских цен, необходимо отметить, что цены на продовольственные товары в январе-июне 2010 года выросли на 4,35%, что обусловлено ростом цен на плодоовощную продукцию на 23,1% (включая овощи – на 42,1%, и картофель – на 7,1%), сахар – на 24,2%, масло и жиры – на 8,3%, кондитерские изделия – на 10,3%. Однако в июне отмечено снижение цен по большинству продовольственных товаров, в том числе на овощи – на 12,0%, картофель – на 9,2%, яйцо – на 1,9%.

В непроизводственном секторе цены повысились на 6,4%, что стало следствием продолжающегося удорожания табачных изделий на 16,1%, топлива (бензин) на 15,5%, а также медикаментов на 10,6%.

В результате повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги на 23,1% тарифы на услуги в январе-июне 2010 года повысились на 13,74%. Также в категории повысивших стоимость своих услуг следует отметить сферу дошкольного воспитания (на 21,1%) и санаторно-оздоровительные услуги (на 16,4%).

В I полугодии 2010 года на фоне увеличения денежных доходов и ослабления инфляционного давления отмечено восстановление потребительской активности населения. Объемы потребления за январь-июнь 2010 года по отношению к сопоставимому периоду 2009 года приросли в сопоставимых ценах на 3,8%, составив 2842,6 млн руб. При этом оборот розничной торговли в рассматриваемом периоде текущего года по сравнению с базовым показателем 2009 года увеличился в сопоставимой оценке на 3,4%, объем платных услуг населению вырос, соответственно, на 4,8%.

Наметившееся оживление экономической активности позволило смягчить ситуацию в социальной сфере.

За январь-июнь 2010 года начисленная номинальная среднемесячная заработная плата одного работника, включая субъекты малого предпринимательства, по оценке составила 2 506 руб., и возросла к уровню базового периода 2009 года на 26,9%.

Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника по республике (без учета субъектов малого предпринимательства) сформировалась на уровне 2 548 руб., что на 27,5% выше величины соответствующего периода 2009 года. В эквиваленте к доллару США ее размер составил 275 долл. (этот же показатель в январе-июне 2009 года составлял 225 долларов). Реальная величина заработной платы (с учетом индекса инфляции) увеличилась на 13,7%.

Во внебюджетном (хозрасчетном) секторе экономики в I полугодии 2010 года начисленная среднемесячная заработная плата одного работника составила 3 246 руб., увеличившись на 22,4% по сравнению с базовым показателем, сложившимся в данном секторе экономики в январе-июне 2009 года, и на 27,4% превысив среднереспубликанский уровень.

В организациях бюджетной сферы начисленная среднемесячная заработная плата одного работника за январь-июнь 2010 года составила 1 725 рублей, увеличившись к уровню соответствующего показателя 2009 года на 43,3%, но, несмотря на такое существенное повышение, ее размер составляет 67,7% величины средней заработной платы в целом по республике и 53,1% от заработной платы в производственной сфере. Между тем, реальная ее величина (с учетом корректировки на индекс инфляции) в I полугодии 2010 года возросла на 27,8% по отношению к уровню заработной платы в данном секторе экономики в базовом периоде 2009 года.

Средний размер назначенной пенсии по состоянию на 1 июля 2010 года с учетом компенсационных выплат составил 775,56 руб. и возрос на 25,4%, максимально приблизившись к величине прожиточного минимума пенсионера (96,7%). Однако, сравнивая данный показатель со средним размером

номинальной заработной платы, необходимо отметить, что его величина остается недостаточной, составляя около трети (30,4%) средней величины заработной платы одного работника по республике.

За I полугодие 2010 года в государственные учреждения «Центр занятости населения» городов и районов республики за содействием в поиске подходящей работы обратились 18,6 тыс. граждан, что на 2,6 тыс. человек меньше, чем в I полугодии 2009 года. В качестве ищущих работу зарегистрировано 9 846 человек (в I полугодии 2009 года – 10 118 чел.).

Статус безработного присвоен 7 233 гражданам, что на 1026 человек больше, чем за I полугодие 2009 года. Необходимо отметить, что в отчетном периоде из общего числа зарегистрированных в службе занятости, увеличилось число как зарегистрированных повторно, так и признанных безработными повторно, а именно было зарегистрировано 2 653 человека, в том числе признаны безработными повторно 1 557 человек, что по сравнению с соответствующим периодом 2009 года выше на 8,8% и 10% соответственно.

По оперативным данным, уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на 1 июля 2010 года составил 5,72% к численности экономически активного населения, что на 0,7 процентных пункта выше уровня регистрируемой безработицы по состоянию на соответствующую дату 2009 года.

Организациями республики в течение I полугодия 2010 года в службу занятости заявлено 4 390 вакантных рабочих места (должностей), что на 1 366 единиц больше, чем за соответствующий период 2009 года. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда республики по состоянию на конец отчетного периода составил 2,5 человека на 1 вакансию, данный показатель на конец июня 2009 года составлял 3 человека на вакансию. Средняя продолжительность периода безработицы трудоустроенных граждан составила 4,2 месяца.

Реализация территориальных программ содействия занятости населения республики, а также антикризисных мероприятий в сфере занятости позволило трудоустроить за отчетный период 1 875 человек, что составляет 22,4% от числа снятых с учета граждан. До присвоения статуса безработного был трудоустроен 321 человек. Количество трудоустроенных граждан превысило показатель за соответствующий период 2009 года в 1,8 раза, или на 2,3 процентных пункта.

На активные мероприятия по содействию занятости за январь-июнь 2010 года израсходовано 684,3 тыс. руб. (за январь-июнь 2009 года – 620,4 тыс. руб.), что позволило:

а) направить на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации 218 безработных граждан, окончить профессиональную подготовку 232 гражданам, из которых трудоустроились 149 человек;

б) пройти практику на предприятиях республики по программам «Молодежная практика», «Стажер», «Шанс» 15 гражданам, по окончании практики трудоустроено 8 человек;

в) направить на общественные работы 336 человек;

г) организовать 6 ярмарок вакансий и учебных мест, мини-ярмарок, дней открытых дверей, которые посетили свыше 3,2 тыс. человек. Средний размер пособия по безработице за отчетный период составил 376 руб.

Таким образом, реализация антикризисных мер и улучшение общемировой экономической конъюнктуры во второй половине 2009 года явились стимулом наметившихся положительных тенденций в экономике республики в первом полугодии 2010 года, хотя в разных отраслях восстановительные процессы идут неравномерно и носят неустойчивый характер. Локомотивом роста выступают экспортно-ориентированные отрасли экономики.

Раздел 2. Основные социально-экономические приоритеты развития Приднестровской Молдавской Республики в 2011 году

При определении основных приоритетов развития Приднестровской Молдавской Республики в 2011 году, как и в предыдущие периоды, с учетом анализа текущей экономической ситуации необходимо направить деятельность органов государственной власти и управления, местного самоуправления, на восстановление положительной динамики роста экономики сохраняя, при этом главный вектор развития экономики – повышение жизненного уровня населения республики.

Для создания условий восстановительного роста и адаптации экономики к возросшим рискам мировой конъюнктуры необходимо аккумулирование действий по следующим направлениям:

а) поддержка реального сектора экономики с целью стабилизации экономического положения предприятий;

б) стимулирование развития предприятий малого бизнеса, занимающихся производством продукции и оказанием некоторых видов услуг, в том числе путем создания оптимальных условий кредитования;

в) активизация инновационной и инвестиционной деятельности;

г) поддержка предприятий агропромышленного комплекса, в том числе по приоритетным отраслям (животноводство, садоводство);

д) продолжение содействия поддержанию уровня реальных доходов населения и платежеспособного спроса;

е) предотвращение роста уровня безработицы и содействие созданию новых рабочих мест;

ж) поддержание стабильности финансово-кредитной системы Приднестровской Молдавской Республики;

з) охрана окружающей среды и обеспечение рационального пользования природными ресурсами.

Раздел 3. Прогнозные оценки развития экономики республики до конца 2010 года и на 2011 год

С учетом анализа состояния, факторов и условий развития экономики республики выявлены возможные социально-экономические тенденции в 2010

году и на 2011 год, количественные значения которых отражены в Приложении № 2 к Прогнозу.

3.1. Валовой внутренний продукт

Развитие экономики Приднестровской Молдавской Республики в прогнозный период будет характеризоваться восстановительным ростом номинального и незначительным увеличением реального объема валового внутреннего продукта. При этом необходимо заметить, что в условиях слабости внутреннего спроса улучшение внешней конъюнктуры остается одним из основных факторов, способным ускорить рост экономики.

Вместе с этим, нестабильная внешнеэкономическая конъюнктура формирует внешний фактор неопределенности и может оказать негативное влияние на перспективы развития экономики республики и на выполнение прогнозных параметров.

Учитывая вышеизложенное, прогноз валового внутреннего продукта на 2011 год разработан в двух вариантах и представлен в Приложении № 3 к Прогнозу.

По I варианту прогноза, который ориентирован на экономическую эффективность реализации антикризисных мер и основывается на тенденциях развития экономики Приднестровской Молдавской Республики в первом полугодии 2010 года, а также учитывает все еще неустойчивый характер роста и продолжающееся негативное влияние внешних факторов, и тот факт, что в 2009 году наибольшая доля нерыночных услуг в составе валового внутреннего продукта была представлена расходами бюджета на реализацию антикризисных мероприятий, ожидаемый номинальный объем ВВП в 2010 году составит 8 181,0 млн руб., или 95,2% к фактическому показателю 2009 года, при этом ожидаемый реальный объем ВВП по оценке сократится на 7,0%.

При этом некоторое послабление негативных процессов в мировой экономике позволяет предположить, что прогнозируемый номинальный объем ВВП в 2011 году по I варианту прогноза сложится в сумме 9 162,7 млн руб., что составит к ожидаемому уровню 2010 года 112,0%. Реальный объем ВВП в по данному варианту прогноза прирастет на 2,5%.

Динамика темповых и структурных характеристик совокупного показателя конечного результата деятельности всех отраслей экономики (ВВП) в прогнозируемом периоде по I варианту прогноза будет характеризоваться преобладанием отраслей сферы услуг, с понижающей динамикой доли в 2010 и 2011 годах, при соответствующем возрастании долевого участия отраслей товарного производства.

Так, доля отраслей товарного производства в структуре ВВП в 2010 году ожидается на уровне 29,60% и увеличится по сравнению с базовым показателем 2009 года на 0,59 процентных пункта.

В 2011 году вклад сферы материального производства в структуре формирования ВВП возрастет по сравнению с ожидаемым уровнем 2010 года на 0,12 до 29,72% за счет прироста доли вновь созданной добавленной стоимости промышленности на 0,3 процентных пункта, до 23,20%.

Низкий уровень прироста долевого участия отраслей товарного производства в структуре ВВП, в том числе в основном за счет валовой добавленной стоимости промышленности, объясняется прогнозированием более низких темпов роста промышленного производства предприятий черной металлургии, электротехнической и пищевой промышленности.

Государственная поддержка аграрного сектора, а также привлечение инвестиций в данную отрасль в прогнозируемом периоде будут способствовать увеличению валового выпуска в данной отрасли на 1,4%, но в связи с опережающим ростом вновь созданной добавленной стоимости в промышленности (на 17,3%) удельный вес сельского хозяйства в структуре формирования ВВП в прогнозируемом периоде по I варианту прогноза сократится по отношению к ожидаемому уровню 2010 года на 0,08 процентных пункта и составит 3,02% против ожидаемых 3,10% в 2010 году.

На фоне завершения реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой на 2009-2010 годы по минимизации влияния мирового экономического кризиса 2008-2009 годов на экономику Приднестровской Молдавской Республики по кредитованию хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики для обеспечения выплат налогов, сборов и других обязательных платежей и на цели строительства объектов производства и жилищного фонда, инвестиционная активность хозяйствующих субъектов Республики в прогнозируемом периоде будет характеризоваться понижательной динамикой. Данный факт обусловит сокращение долевого представительства строительства в структуре ВВП в прогнозируемом периоде на 0,10 процентных пункта, до 3,50% против 3,60% в 2010 году.

Доля сферы услуг в 2011 году будет оставаться преобладающей частью в структуре валового внутреннего продукта и ее вклад в формирование основного показателя развития экономики предполагается на уровне 63,75% против ожидаемых 64,21% в 2010 году. В связи с расширением видов услуг и учитывая инфляционные ожидания, опережающими темпами в 2011 году будут развиваться услуги рыночного характера, которые предназначены для дальнейшего потребления на внутреннем рынке (связь, торговля и общественное питание, транспорт), их доля в структуре производства ВВП возрастет по сравнению с ожидаемым уровнем на 2,67 процентных пункта и составит в 2011 году 34,86% против 33,09% в 2010 году.

В связи с окончанием выдачи бюджетных кредитов хозяйствующим субъектам республики, а также оптимизации абсолютных и относительных размеров затрат на содержание бюджетной сферы, в том числе за счет сокращения занятых в данном секторе в 2011 году, доля нерыночных услуг в структуре ВВП по I варианту прогноза сократится на 2,23 процентных пункта и составит 28,89%, против ожидаемых 31,12% в 2010 году.

II вариант прогноза предполагает более динамичное восстановление экономики и построен на активизации внешнеэкономической деятельности, а также учитывает необходимость выполнения намеченных социальных обязательств по повышению жизненного уровня населения. В случае развития данных тенденций ожидаемый номинальный объем ВВП возрастет на 7,1% и

составит 9 204,6 млн руб. Темпы прироста реального объема ВВП в 2010 году предполагаются на уровне 2,9%.

В 2011 году по данному варианту прогнозируемый номинальный объем ВВП сложится в сумме 10 100,0 млн руб., что составит к ожидаемому уровню 2010 года 109,7%. Реальный объем ВВП в прогнозируемом периоде прирастет на 3,5%.

Структура формирования ВВП в прогнозируемом периоде будет также характеризоваться преобладанием отраслей сферы услуг при увеличении долевого участия отраслей товарного производства.

Так, доля отраслей товарного производства в структуре ВВП в 2010 году ожидается на уровне 31,97%, и увеличится по сравнению с базовым показателем 2009 года соответственно на 2,96 процентных пункта.

В 2011 году вклад сферы материального производства в структуре формирования ВВП возрастет по сравнению с ожидаемым уровнем 2010 года на 2,50 процентных пункта, до 34,47%, за счет прироста доли вновь созданной добавленной стоимости в промышленности на 1,78 процентных пункта, до 26,69% против 24,91% в ожидаемом периоде.

Доля добавленной стоимости сельского хозяйства в структуре ВВП в 2010 году за счет более активного наращивания вновь созданной стоимости в промышленности сократится на 0,12 процентных пункта, до 2,90%. В 2011 году долевое представительство сельского хозяйства в структуре ВВП составит 2,93% и прирастет на 0,03 процентных пункта.

Восстановительный рост в экономике явится стимулом активизации инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и обусловит прирост доли вновь созданной добавленной стоимости строительства в структуре ВВП в ожидаемом периоде на 0,5 процентных пункта, до 4,16%, а в прогнозируемом периоде – соответственно на 0,69 процентных пункта, до 4,85%.

II вариант прогноза предполагает снижение вклада валовой добавленной стоимости отраслей сферы услуг в структуре формирования ВВП за счет более активного наращивания вновь созданной добавленной стоимости в отраслях товарного производства в ожидаемом периоде на 3,3 процентных пункта, до 61,83%, а в прогнозируемом периоде – соответственно на 2,52 процентных пункта, до 59,31%.

При этом долевое представительство добавленной стоимости отраслей услуг рыночного характера, предназначенных для дальнейшего их потребления на внутреннем рынке, в 2010 году возрастет на 2,68 процентных пункта и ожидается на уровне 31,26%, в 2011 году их доля увеличится на 1,3% и предположительно составит 32,53%.

Доля услуг нерыночного характера (расходы государства) в связи с окончанием выдачи бюджетных кредитов хозяйствующим субъектам, а также оптимизацией абсолютных и относительных размеров затрат на содержание бюджетной сферы в прогнозируемом периоде сократится на 3,79 процентных пункта и будет занимать в структуре ВВП 26,78% против 30,57% в 2010 году.

Таким образом, восстановительный рост экономики в прогнозируемом периоде будет определяться не только перспективами изменения внешнеэкономической конъюнктуры, но и активизацией потребительского и

инвестиционного спроса, подкрепляемого результативностью реализации антикризисных мер.

3.2. Бюджетно-налоговая политика

3.2.1. Налоговая политика

Основными целями налоговой политики в 2011 году будут выступать:

- а) поддержка реального сектора экономики;
- б) обеспечение экономической детерминированности, то есть равновесия финансовых интересов государства и экономических агентов с учетом влияния на экономику государства мирового финансового кризиса;
- в) минимизация и недопущение отрицательной динамики налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды по всем видам налогов и сборов по сравнению с 2010 годом с учетом финансового состояния и финансовых возможностей налогоплательщиков;
- г) недопущение наращивания дефицита собственных оборотных средств экономических агентов и их банкротства (как следствие - снижение уровня ВВП) за счет несбалансированной налоговой нагрузки, в том числе налоговой нагрузки на прибыль;
- д) увеличение количества потенциальных налогоплательщиков;
- е) содействие поддержанию уровня реальных доходов населения и платежеспособного спроса путем неувеличения подоходных налогов с физических лиц;
- ж) проведение структурных сдвигов в экономике в сторону стимулирования развития предприятий малого бизнеса, осуществляющих производство продукции и оказание некоторых видов услуг, преимущественно путем создания условий для получения доступных кредитов и освобождения от уплаты налогов из прибыли;
- з) активизация инвестиционной и инновационной деятельности;
- и) повышение уровня прозрачности и понятности налогового законодательства.

Для достижения поставленных целей в 2011 году планируется реализация следующих мер налогового регулирования:

- а) по результатам ежеквартального мониторинга финансового положения крупнейших предприятий республики для отдельных отраслей экономики на определенный период соответствующего финансового года могут быть снижены ставки налогов, уменьшена налогооблагаемая база и пересмотрены сроки уплаты обязательных платежей, а также созданы дополнительные механизмы финансовой поддержки, предусматривающие элементы налогового регулирования;
- б) продолжение содействия развитию предприятий малого бизнеса, осуществляющих производство продукции и оказание некоторых видов услуг, инструментами налоговой и денежно-кредитной политики;
- в) усиление контроля над операциями, связанными с осуществлением наличных расчетов между экономическими агентами путем установления обязанности по использованию контрольно-кассовых аппаратов;

г) проведение налоговыми органами в 2011 году мероприятий по проверке наличия патентов на осуществление предпринимательской деятельности во изменение порядка, установленного Законом Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)»;

д) разработка законодательного механизма, регламентирующего порядок проведения рыночной оценки недвижимого имущества для целей последующего пересмотра порядка взимания налога на имущество физических лиц;

е) снижение действующей налоговой нагрузки на физических лиц за счет повышения размера стандартного налогового вычета по подоходному налогу до уровня 90 РУ МЗП;

ж) сохранение действующей в 2010 году системы льготного налогообложения в виде:

1) отмены 5% уровня рентабельности при расчете налога на доходы в случае образования убытков;

2) реализации механизма государственной финансовой поддержки организаций швейной и обувной промышленности путем направления части обязательств по налогу на доходы на покрытие дефицита собственных оборотных средств;

3) освобождения от налогов доходов, полученных от реализации на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции отечественного производства и продуктов ее переработки, при условии ведения обособленного учета данных доходов;

4) освобождения от налогообложения единым социальным налогом оплаты организациями своим работникам времени простоя в случае временной приостановки деятельности организации или ее структурного подразделения в сумме, эквивалентной размеру прожиточного минимума, в расчете на каждого работника в месяц;

5) сохранения в 2011 году системы льготного налогообложения для экономических агентов сельскохозяйственной и перерабатывающих отраслей Приднестровской Молдавской Республики в виде фиксированного сельскохозяйственного налога на уровне 2010 года;

6) установления, что в 2011 году в случае своевременной и в полном объеме уплаты хозяйствующим субъектом текущих налоговых и других обязательных платежей в республиканский и соответствующий местный бюджеты, а также в бюджеты целевых бюджетных фондов за первый квартал 2011 года, неуплаченные суммы пеней и штрафов по платежам в указанные бюджеты, сформировавшиеся по состоянию на 1 января 2011 года, фиксируются и не взыскиваются на срок до 1 января 2012 года.

В случае если по состоянию на 1 июля 2011 года, 1 октября 2011 года или на 1 января 2012 года будут выявлены факты несвоевременной и не в полном объеме уплаты хозяйствующим субъектом текущих налоговых и других обязательных платежей в республиканский и соответствующий местный бюджеты, а также в бюджеты целевых бюджетных фондов, зафиксированные суммы пеней и штрафов подлежат восстановлению и взыскиваются в порядке,

установленном нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Фиксирование неуплаченных сумм пеней и штрафов хозяйствующих субъектов по платежам, сформировавшимся по состоянию на 1 января 2011 года, осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей, по письменным обращениям хозяйствующих субъектов с приложением акта сверки соответствующих сумм пеней и штрафов с территориальным налоговым органом;

з) освобождение от налогообложения доходов, получаемых резидентами Приднестровской Молдавской Республики, в ходе выполнения работ по оказанию услуг в рамках проектов (программ) безвозмездной помощи, зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

и) разработка эффективного механизма взимания налогов с организаций сферы торговли и общественного питания, основанного на анализе деятельности убыточных и малорентабельных организаций;

к) начисление налога на имущество физических лиц без учета льгот при передаче объекта налогообложения в аренду, наем, пользование юридическим и (или) физическим лицам гражданами, имеющими в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на имущество физических лиц» право на освобождение от уплаты налога;

л) оптимизация налоговой отчетности, организация электронного взаимодействия между налогоплательщиками и налоговыми органами, ускорение и упрощение налоговых процедур;

м) минимизация потерь хозяйствующих субъектов-экспортеров, возникающих из-за разницы между курсом продажи иностранной валюты коммерческих банков Приднестровской Молдавской Республики и официальным курсом центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, в рамках сумм обязательной продажи.

Доходы консолидированного бюджета без учета доходов целевых бюджетных фондов и доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности на 2011 год прогнозируются на уровне 1 433,2 млн руб.

Таблица № 1

Налоговые поступления

(млн руб.)

Показатель	Факт 2007 год	Факт 2008 год	Факт 2009 год	План (уточн.) 2010 год	Прогноз 2011 год
Подоходные налоги	755,0	885,9	773,1	951,7	925,6
налог на доходы	504,0	574,08	522,0	631,0	623,4
подоходный налог	251,0	311,9	251,1	320,7	302,2
Налоги на ВЭД	31,0	129,2	109,5	70,0	85,3
экспортные пошлины	-	32,8	7,2	0,4	0,3
импортные пошлины	31,0	96,4	102,3	69,6	85,0
Налоги на товары	66,0	99,0	53,8	82,1	83,6

Акцизы	66,0	99,0	53,8	82,1	83,6
ЕСН	550,0	614,0	574,7	649,6	757,1
Прочие налоги	112,0	465,0	453,1	515,4	548,6
Итого налоги *	1 514,0	2 193,0	1 964,2	2 268,8	2 400,2

* Примечание: доходы без учета доходов по специальным счетам, приватизации и прочим неналоговым поступлениям.

3.2.2. Бюджетная политика

Основными целями бюджетной политики в 2011 году будут выступать:

а) обеспечение максимально возможной сбалансированности бюджетов различных уровней;

б) оптимизация расходов бюджетов различных уровней путем повышения их эффективности и снижения затрат;

в) обеспечение стабильного финансирования социальных направлений бюджетных расходов, включая социальные программы;

г) оптимизация сферы государственного управления с учетом необходимости достижения максимальной сбалансированности бюджетов всех уровней, в том числе путем сокращения неэффективных расходов и избыточных функций;

д) недопущение снижения реальных доходов работников бюджетной сферы, пенсий, выплачиваемых за счет бюджета;

е) недопущение увеличения уровня дефицита бюджета к ВВП;

ж) компенсация в 2011 году потерь покупательной способности размера социальных выплат (пенсий) с учетом прогнозного уровня инфляции на 2011 год;

з) повышение эффективности расходов бюджета. В условиях сложившегося дефицита государственного бюджета необходимо обеспечить высокое качество государственных услуг и эффективное использование бюджетных средств.

Для достижения поставленных целей планируется реализация следующих мер:

а) отказ от увеличения расходов бюджета без адекватных мер по привлечению доходов либо обеспечению реальными источниками покрытия дефицита бюджета;

б) определение приоритетными социальными сферами для государственной помощи отрасли здравоохранения, социального обеспечения и образования. В структуре расходов консолидированного бюджета прогнозируется направить в 2011 году: на здравоохранение – 12,2%, на социальную политику – 12,7%, на образование – 23% от общей суммы расходов;

в) определение с 1 января 2011 года расчетного уровня минимальной заработной платы:

1) для исчисления заработной платы работников бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, а также для исчисления стоимости предпринимательского патента – с 1 января по 1 июля 2011 года в размере 5,3 рубля, с 1 июля по 31 декабря 2011 года в размере 5,6 рубля;

2) для исчисления выплат дополнительного материального обеспечения гражданам Приднестровской Молдавской Республики за выдающиеся достижения и особые заслуги, устанавливаемого к пенсиям, а также для исчисления подоходного налога, единого социального налога, обязательного страхового взноса – в размере 6,65 рубля;

3) для исчисления земельного налога для земель, используемых по сельскохозяйственному назначению, – в размере 6,40 рубля;

4) для исчисления фиксированного сельскохозяйственного налога, земельного налога по землям несельскохозяйственного назначения – в размере 7,2 рубля;

5) для иных выплат, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики из бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов, установленных в зависимости от расчетного уровня минимальной заработной платы – в размере 7,45 рубля;

б) для других целей, в том числе, для исчисления прочих налоговых и иных обязательных платежей, – в размере 9,25 рубля;

7) для исчисления штрафов и иных сумм, определенных Уголовным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях и исчисляемых в РУ МЗП, – в размере 11,15 рубля;

г) сохранение в 2011 году положения о доплате по доведению фактической заработной платы работников по основной должности, финансируемой из республиканского, местных бюджетов, а также внебюджетных фондов, уровень которой регулируется законодательством Приднестровской Молдавской Республики об оплате труда, до величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, рассчитанного за месяц, предшествующий месяцу, за который производится начисление заработной платы;

д) сохранение в 2011 году следующей нормы: во изменение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, стандартный налоговый вычет, предусмотренный подпунктом б) пункта 1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О подоходном налоге с физических лиц» для исчисления подоходного налога на заработную плату работников, финансируемую из республиканского, местных бюджетов, а также внебюджетных фондов, уровень которой регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия», устанавливается на уровне прожиточного минимума в среднем на душу населения, рассчитанного за месяц, предшествующий месяцу, за который производится начисление заработной платы. Единый социальный налог и обязательный страховой взнос на доплаты по доведению заработной платы до уровня прожиточного минимума не начисляются.

Предлагаемые меры в целом позволяют увеличить уровень заработной платы и других выплат в 2011 году по сравнению с 2010 годом;

е) повышение эффективности деятельности всех ветвей власти путем сокращения неэффективных расходов и избыточных функций, проведения

оптимизации сети подведомственных бюджетных организаций, сети подведомственных бюджетных учреждений системы общего и профессионального образования, усовершенствования их структуры, сокращения численности работников бюджетной сферы и расходов на государственное управление. Предельный размер расходов на содержание государственного управления предлагается установить в размере не более 6% от общего объема расходов консолидированного бюджета;

ж) продолжение в 2011 году работы, направленной на достижение оптимального уровня государственных расходов.

Экономии государственных расходов следует добиваться путем снижения затрат на содержание зданий и сооружений, сокращения коммунальных платежей, в том числе посредством сокращения показателей по объемам потребления организациями, финансируемыми из консолидированного бюджета и внебюджетных фондов, электроэнергии, газа, водоснабжения и водоотведения, по отношению к показателям, предусмотренным в 2010 году, проведения оптимизации сети бюджетных учреждений Приднестровской Молдавской Республики, обеспечения их более компактного размещения;

з) определение приоритетности социально защищенных статей.

Расходы консолидированного бюджета по данному приоритетному направлению в 2011 году будут составлять не менее 65% от общей суммы расходов консолидированного бюджета (без учета возвратных сумм по бюджетным кредитам, выданным в 2010 году);

и) предоставление бюджетных кредитов хозяйствующим субъектам Приднестровской Молдавской Республики за счет возвратных средств 2010 года, а также, в случае обоснованной необходимости, пролонгация на 2011 год бюджетных кредитов, выданных в 2010 году;

к) применение в течение 2011 года минимального размера пенсии для исчисления надбавок и повышений пенсий всем категориям пенсионеров, в том числе состоящих на учете в органах обороны, внутренних дел, государственной безопасности, прокуратуры, таможенных органах, органах уголовно-исполнительной системы, на уровне минимального размера пенсии, установленного в I квартале, с применением коэффициента 0,8;

л) дополнительное единовременное пособие на первого ребенка в 2011 году устанавливается в размере 3 042 руб., на второго и последующих детей – в размере 3 642 руб.

В 2011 году предусмотреть финансирование за счет средств консолидированного бюджета следующих направлений:

а) приобретение жилья для детей-сирот в целях обеспечения их жильем;

б) обеспечение выплат гарантированных восстановленных сбережений граждан;

в) поэтапное денежное поощрение членов трудового коллектива приватизированных организаций;

г) обеспечение населения Приднестровской Молдавской Республики продовольствием и улучшение финансового состояния предприятий аграрно-промышленного комплекса путем реализации мероприятий в рамках

Государственной программы обеспечения населения Приднестровской Молдавской Республики продовольствием на 2011-2015 годы;

д) повышение занятости населения через реализацию комплекса мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса в рамках действия Государственной программы развития и поддержки малого предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике и основных мероприятий по её реализации на 2010-2012 годы.

Таблица № 2

**Прогноз доходов и расходов консолидированного бюджета
на 2010-2011 годы**

(млн руб.)

Показатель	Ожидаемое, 2010 год	Прогноз 2011 год
Доходы консолидированного бюджета	2 150,3	1 764,9
Доходы консолидированного бюджета без учета доходов целевых бюджетных фондов и доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности	1 854,4	1 433,2
Расходы консолидированного бюджета	3 847,9	3 634,7
Расходы по социально защищенным статьям	2 521,5	2 571,4
Дефицит	1 383,2	1 652,2
ВВП в номинальном выражении (I вариант)	8 181,0	9 162,7
ВВП в номинальном выражении (II вариант)	9 204,6	10 100,0
<i>% расходов к ВВП(I вариант)</i>	<i>47,0%</i>	<i>39,7%</i>
<i>% расходов к ВВП(II вариант)</i>	<i>41,8%</i>	<i>36,0%</i>
<i>% расходов по соц. защ. статьям к ВВП(I вариант)</i>	<i>30,8%</i>	<i>28,1%</i>
<i>% расходов по соц. защ. статьям к ВВП(II вариант)</i>	<i>27,4%</i>	<i>25,5%</i>
<i>% дефицита к ВВП(I вариант)</i>	<i>16,9%</i>	<i>18,0%</i>
<i>% дефицита к ВВП(II вариант)</i>	<i>15,0%</i>	<i>16,4%</i>

Несмотря на потребность финансирования государственных обязательств по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, что, возможно, повлияет на сложившуюся структуру бюджета и потребует сокращения отдельных направлений расходов консолидированного бюджета в 2011 году, расходная часть консолидированного бюджета в 2011 году прогнозируется на уровне 39,7% к ВВП по I варианту прогноза и на уровне 36,0% к ВВП по II варианту прогноза.

Объем бюджетных расходов обусловит дефицит консолидированного бюджета до 18,0% к ВВП по I варианту прогноза и до 16,4% к ВВП по II варианту прогноза.

3.3. Ценовая и тарифная политика

Ценовая и тарифная политика на 2011 год определена в сферах государственного регулирования, установленных действующим законодательством в области цен (тарифов) и ценообразования.

Ценовая и тарифная политика в сфере естественных монополий

Предельные уровни тарифов на услуги, оказываемые в сфере естественных монополий, сформированы на 2011 год с учетом норм действующего законодательства в области ценообразования, а также следующих факторов:

- а) изменение цен на сырье и материалы, тарифов на энергоносители;
- б) планируемый уровень инфляции;
- в) стоимость природного газа в соответствии с концепцией поэтапного увеличения стоимости природного газа для потребителей Приднестровской Молдавской Республики до уровня контрактной цены, которая отражена в Приложении № 4 к Прогнозу.

Услуги газоснабжения

С 1 января 2011 года предельные тарифы на природный газ, отпускаемый различным категориям потребителей, увеличатся:

- а) для промышленных потребителей – с 1335,08 руб. за 1000 куб. м до 1469,18 руб. за 1000 куб. м, или на 10,0% против действующего в 2010 году тарифа;
- б) для бюджетных организаций – с 1087,00 руб. за 1000 куб. м до 1196,29 руб. за 1000 куб. м, или на 10,1% против действующего в 2010 году тарифа;
- в) для населения на цели пищеприготовления и отопления от индивидуальных приборов – с 0,74 руб. за 1 куб. м до 0,82 руб. за 1 куб. м, или на 10,8% против тарифа, действующего в 2010 году.

Услуги по снабжению электрической энергией

Предельные тарифы на электрическую энергию с 1 января 2011 года установлены в следующих размерах:

- а) тариф на электрическую энергию, отпускаемую населению, – 0,42 руб. за 1 кВт.ч, что на 13,5% выше тарифа, действующего в 2010 году;
- б) тариф на электрическую энергию, отпускаемую бюджетным организациям, организациям городского электрического транспорта и организациям жилищно-коммунального хозяйства, – 0,42 руб. за 1 кВт.ч, что на 13,5% выше тарифа, действующего в 2010 году;
- в) тариф на электрическую энергию, отпускаемую промышленным и прочим потребителям, – 0,74 руб. за 1 кВт.ч, что на 12,1% выше тарифа, действующего в 2010 году.

Услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды)

С 1 января 2011 года увеличение предельных тарифов на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды) против тарифов, действующих в 2010 году, в разрезе городов (районов) республики, по категориям потребителей составит:

- а) для бюджетных организаций и прочих потребителей – от 10,0% до 10,4%;
- б) для населения – от 10,8% до 11,2%.

Услуги водоснабжения и водоотведения (канализация)

С 1 января 2011 года предельные тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация) по всем категориям потребителей в г. Бендеры, Рыбницком районе и г. Рыбнице, Дубоссарском районе и г. Дубоссары, Слободзейском районе и г. Слободзее увеличатся на 12,0% против действующих в 2010 году тарифов.

В остальных городах и районах республики рост предельных тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация) по всем категориям потребителей составит:

- а) г. Тирасполь и г. Днестровск:
 - 1) водоснабжения – 15,0%;
 - 2) водоотведения (канализация) – 15,0%;
- б) Григориопольский район и г. Григориополь:
 - 1) водоснабжения – 11,5%;
 - 2) водоотведения (канализация) – 12,0%;
- в) Каменский район и г. Каменка:
 - 1) водоснабжения – 2,3%;
 - 2) водоотведения (канализация) – 0,5%.

Ценовая и тарифная политика в сфере социально значимых товаров (работ, услуг)

В 2011 году будет наблюдаться рост цен (тарифов) по социально значимым товарам (работам, услугам).

На формирование цен (тарифов) социально значимых товаров (работ, услуг) в значительной мере оказывают влияние цены на импортные товары (работы, услуги), в том числе и на энергетические и сырьевые ресурсы, входящие в структуру себестоимости товаров (работ, услуг). Предельные отпускные цены (тарифы) и фиксированные отпускные цены (тарифы) на социально значимые товары (работы, услуги) на 2011 год будут установлены с учетом покрытия затрат и необходимого уровня рентабельности для производителей услуг.

Рост цен (тарифов) на социально значимые виды работ и услуг в среднем составят около 12,0%. По данному направлению будет проводиться политика

ограниченного ценового коридора, а также жесткий контроль дисциплины цен и процесса ценообразования.

В целях обеспечения экономической стабильности и минимизации влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие республики предельные уровни (нормативы) рентабельности на товары (работы, услуги), производимые (осуществляемые, оказываемые) на территории Приднестровской Молдавской Республики, снижены с 20,0% до 17,0%, предельные уровни торговых надбавок к отпускной цене или цене приобретения снижены с 12,0-25,0% до 11,0% - 22,0%.

Ценовая и тарифная политика в сфере услуг государственных и муниципальных учреждений

Цены (тарифы) на услуги государственных и муниципальных учреждений с 1 января 2011 года предусматривают незначительные изменения в пределах планируемого уровня инфляции до 12,0%.

Ценовая и тарифная политика в сфере работ, услуг по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации

В целях обеспечения экономической стабильности Приднестровской Молдавской Республики, а также оказания поддержки хозяйствующим субъектам предельные уровни цен (тарифов) на работы по стандартизации, метрологии и услуги по обязательной сертификации продукции и услуг с 1 января 2011 года будут изменены в пределах планируемого уровня инфляции до 12,0%.

3.4. Внешнеэкономическая деятельность

Оживление роста мировой экономики и улучшение ценовой и товарной конъюнктуры вызвало восстановительный рост показателей, характеризующих внешнеэкономическую деятельность хозяйствующих субъектов республики, и обусловило прирост экспортных операций в данном секторе экономики в январе-июне 2010 года по отношению к базовому показателю 2009 года на 32,2%. Совокупный объем внешнеторгового оборота в обозначенном периоде возрос на 20,7%. При этом необходимо заметить, что при обозначившемся приросте показателей внешнеэкономической деятельности в I полугодии 2010 года по отношению к базовому показателю 2009 года объем экспортных операций меньше уровня соответствующего показателя 2008 года на 33,4%, а совокупный объем внешнеторгового оборота, соответственно, на 24,6%.

Ожидаемый внешнеторговый оборот в целом за 2010 год по I варианту прогноза составит 1 752,3 млн долл. США и возрастет на 3,8%, при этом экспорт товаров из республики составит 584,8 млн долл. США и прирастет на 1,4%, импорт товаров достигнет 1 167,5 млн долл. США и увеличится на 5,0%.

II вариант прогноза, основывающийся на активизации внешнеэкономической деятельности в черной металлургии и крупных предприятиях электротехнической, легкой и пищевой промышленности,

предполагает увеличение экспортных операций по сравнению с сопоставимым показателем 2009 года на 28,3%, до 740,3 млн долл. США, ввоз товаров в обоих вариантах прогноза предполагается в размере 1 167,5 млн долл. США с приростом в 5,0%. Таким образом, в случае развития данных условий и факторов ожидаемый объем внешнеторгового оборота в 2010 году по II варианту прогноза составит 1 907,8 млн долл. США, или 113,0% к уровню совокупного показателя 2009 года.

При разработке основных прогнозных параметров внешнеэкономической деятельности на 2011 год учитывались как внутренние, так и внешние факторы, воздействующие на динамику и структуру внешней торговли республики, а также итоги и основные тенденции внешнеэкономической деятельности в I полугодии 2010 года.

Учитывая данные факторы, совокупный объем внешнеторгового оборота в 2011 году по I варианту прогноза составит 1 908,0 млн долл. США и увеличится на 8,9% по сравнению с ожидаемым совокупным показателем 2010 года, при этом экспортные операции возрастут на 16,8%, до 683,0 млн долл. США, импорт товаров составит 1 225,0 млн долл. США с приростом на 4,9%.

При условии возможных изменений внешнеэкономической конъюнктуры и продолжающейся восстановительной динамики экономики в прогнозируемом периоде II вариант прогноза предполагает увеличение экспорта товаров к ожидаемому уровню 2010 года на 19,4%, до 884,0 млн долл. США, импорт предположительно составит 1 225,9 млн долл. США, с приростом к базовому ожидаемому показателю на 5,0%.

Динамика показателей внешнеторгового оборота представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

**Внешнеторговый оборот ПМР
(за 2009 год, I полугодие 2010 года и прогноз на 2011 год)**

(млн долл. США)

Показатели	Факт 2009 год	Факт I пол. 2010 год	Ожид., 2010 год		Прогноз, 2011 год		2011 год к 2010 году, %	
			I вариант	II вариант	I вариант	II вариант	I вариант	II вариант
Всего экспорт	576,8	315,6	584,8	740,3	683,0	884,0	116,8	119,4
Всего импорт	1 111,9	641,4	1 167,5	1 167,5	1 225,0	1 225,9	104,9	105,0
Внешнеторго- вый оборот	1 688,7	957,0	1 752,3	1 907,8	1 908,0	2 109,9	108,9	110,6
Внешнеторго- вое сальдо	-535,1	-325,8	-582,7	-427,2	-542,0	-341,9	x	x

3.5. Инвестиционная политика

Инвестиционная политика за последние годы развивалась нарастающими темпами, что было обусловлено активизацией приватизационных процессов в республике. Однако уже в 2008 году прослеживается тенденция к уменьшению темпов роста инвестиций, а в 2009 году – их серьезное снижение. На этот процесс повлияли следующие причины:

а) снижение активности процесса разгосударствления и приватизации (более 70% объектов государственной собственности приватизированы и инвестиционные программы по ним, в основном, исполнены);

б) влияние на экономику республики мирового экономического кризиса.

Таким образом, в 2008 году прирост инвестиций в основной капитал составил всего 5,4% по сравнению с аналогичным показателем 2007 года против прироста на 53,8% в 2007 году по отношению к 2006 году.

В 2009 году произошло значительное падение инвестиций, на 22,3% по отношению к 2008 году, при этом снижение было меньшим, чем прогнозируемое значение в 28%.

Оживление экономического роста в январе-июне 2010 года сопровождалось повышением инвестиционной активности. Так, в I полугодии 2010 года инвестиции в основной капитал увеличились на 6,8% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года против прироста на 14,4% в январе-июне 2008 года к соответствующему периоду 2007 года.

Реализация государственных антикризисных мер в 2010 году в области инвестиционной политики наряду с общим оживлением экономики и наметившимися тенденциями выхода из мирового экономического кризиса позволят добиться положительных результатов и способствовать активизации инвестиционной активности хозяйствующих субъектов в виде реализации отдельных программ.

Так, Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год» в 2010 году предусмотрено финансирование за счет средств республиканского бюджета следующих программ:

а) «Восстановительные работы и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики», предусматривающей проведение мероприятий, направленных на восстановление и модернизацию объектов водоснабжения, в сумме 15 000 000 рублей;

б) «Восстановление и ремонт тепловых сетей на 2010 год» – в сумме 29 500 000 рублей.

В 2010 году ожидается незначительное увеличение инвестиционной активности, при этом инвестиционные вложения в основной капитал по всем источникам финансирования прогнозируются в размере около 1125,5 млн руб., что ниже на 2,6% в сравнении с показателем 2009 года в сумме 1155,7 млн руб. и на 24,3% ниже в сравнении с наиболее высоким показателем 2008 года в сумме 1487,1 млн руб.

В прогнозируемом 2011 году не ожидается радикальных изменений в области инвестиций. Невозможность аккумуляции значительного объема амортизационных отчислений и прибыли, потеря части оборотных средств в 2009 и 2010 году не позволяет прогнозировать увеличения инвестиционных вложений в высоких объемах. Поэтому предполагается, что объем

инвестиционных вложений в основной капитал по всем источникам финансирования в 2011 году составит 1 182,0 млн руб. и прирост по сравнению с ожидаемым показателем 2010 года составит примерно 5%.

В рамках инвестиционной политики на 2011 год планируется содействие инвестиционной активности хозяйствующих субъектов путем реализации следующих мероприятий:

а) предоставление таможенных льгот на имущество организации с иностранными инвестициями, импортируемое на территорию Приднестровской Молдавской Республики;

б) освобождение от таможенной пошлины и акцизов материальных ценностей и нематериальных активов, ввозимых иностранным инвестором в качестве вклада при формировании или увеличении уставного капитала организации;

в) освобождение от таможенной пошлины продукции, ввозимой организацией с иностранными инвестициями на территорию Приднестровской Молдавской Республики для собственного производства, и экспорта такой организацией продукции собственного производства.

Раздел 4. Развитие реального сектора экономики

4.1. Промышленность

С начала второго полугодия 2008 года развивающийся мировой финансовый и экономический кризис усилил свое негативное влияние на экономическое развитие республики, что в наибольшей степени отразилось на деловой активности предприятий промышленного комплекса.

Падение мировых цен на металлы и резкое сокращение внешнего спроса на традиционные статьи приднестровского экспорта привело к сокращению среднемесячного объема промышленного производства в 2009 году более, чем на треть (на 32,7% к среднемесячному показателю за 9 месяцев 2008 года). Но начиная с III квартала 2009 года наблюдался рост промышленного производства (в III квартале 2009 года по отношению ко II кварталу 2009 года прирост промышленного производства составил 26,8%), который продолжился и в IV квартале 2009 года (в IV квартале 2009 года по отношению к III кварталу 2009 года прирост промышленного производства составил 23,5%), что обусловлено реализацией государством антикризисных мер, позволивших создать условия для недопущения дальнейшего снижения производственных показателей и относительной стабилизации ситуации в реальном секторе экономики.

Восстановительный рост наблюдается и в I полугодии 2010 года. Объем промышленного производства за I квартал 2010 года увеличился на 6,7% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года, при этом во II квартале текущего года тенденция роста продолжилась с повышающей динамикой. Объем промышленной продукции, произведенной в апреле-июне 2010 года, на 28,3% превысил величину данного показателя I квартала 2010 года. В целом за I полугодие 2010 года в сравнении с аналогичным показателем 2009 года объем производства увеличился на 32,6%. Однако в настоящее время сложной

остается ситуация в черной металлургии, на отдельных предприятиях электротехнической отрасли и машиностроения, что еще более усугубляется необходимостью возврата бюджетных кредитов, предоставленных в 2009 году для обеспечения выплат налогов, сборов и других обязательных платежей, для оплаты текущих платежей за потребленный природный газ (в том числе и газовой составляющей без стоимости услуг по его транспортировке) и электроэнергию. Принимая во внимание данное обстоятельство, по итогам 2010 года по I варианту прогноза промышленными предприятиями республики с учетом оценки объемов производства субъектов малого предпринимательства, промышленных подразделений при непромышленных организациях прогнозируется производство промышленной продукции на 7 257,9 млн руб., или 106,3% к величине данного показателя за 2009 год.

При условии сохранения тенденции развития экономики республики в январе-июне текущего года, а также более ускоренных темпах восстановления экономики ожидается, что по II варианту в 2010 году объем промышленного производства достигнет 8 493,4 млн руб., или 124,4% к уровню 2009 года.

При разработке прогнозных параметров развития промышленного комплекса республики на 2011 год учитывались ожидаемые результаты от реализации пакета антикризисных мер, которые продолжены в 2010 году, включающие в себя, в том числе, налоговые стимулы и меры индивидуальной поддержки ведущих предприятий реального сектора экономики.

В результате действия внешних и внутренних факторов прогнозируемый объем производства по полному кругу предприятий в 2011 году по I варианту прогноза составит 8 610,85 млн руб., что на 18,6% выше ожидаемого показателя 2010 года, по II варианту объем производства по полному кругу предприятий в 2011 году составит 10 322,4 млн руб., что на 21,5% выше ожидаемого показателя 2010 года (Приложение № 5 к Прогнозу).

Электроэнергетика

На предприятиях электроэнергетического комплекса в январе-июне 2010 года объем выработки энергоресурсов превысил уровень аналогичного периода прошлого года на 1,6%. Выработка электроэнергии в целом по республике за данный период в натуральном выражении сократилась на 4,6%, что обусловлено снижением объемов промышленного производства на ЗАО «Молдавская ГРЭС», связанным с сокращением на 7% экспорта электроэнергии в Румынию, при этом отпуск электроэнергии на внутренний рынок за данный период увеличился на 14,0%.

В связи с тем, что данное предприятие занимает свыше 70% в общем объеме отраслевого производства, ожидаемый объем до конца 2010 года, согласно динамике развития отрасли за январь-июнь текущего года, в стоимостном выражении прогнозируется в размере 2 698,2 млн руб. (прирост на 7,9% по отношению к 2009 году).

Учитывая сохранение благоприятной конъюнктуры для основного структурообразующего предприятия отрасли, а также согласно представленной ЗАО «Молдавская ГРЭС» информации, в 2011 году в целом по отрасли ожидается прирост выработки энергоресурсов на 10,1%, до 2 971,9 млн руб.

Черная металлургия

Черная металлургия в Приднестровской Молдавской Республике представлена предприятием ОАО «Молдавский металлургический завод».

В связи с влиянием мирового финансового кризиса и резким падением цен на металлопрокат итоги работы предприятия в 2009 году были существенно ниже уровня 2008 года. Так объём отраслевого производства в целом за 2009 год составил всего 44,0 % к уровню 2008 года. Улучшение внешнеэкономической конъюнктуры во второй половине 2009 года привело к росту спроса и мировых цен на продукцию отрасли, что выразилось в положительной динамике объемов производства в III и IV кварталах прошлого года.

Несмотря на положительную динамику производственных показателей, на ОАО «Молдавский металлургический завод» в I полугодии текущего года (по итогам I полугодия 2010 года объём производства на предприятии в 2,2 раза превысил уровень аналогичного показателя 2009 года), на развитие отрасли отрицательное влияние оказывает продолжающейся мировой финансовый кризис (так, в июне текущего года объём производства снизился на 39,1% по сравнению с предыдущим месяцем). Кроме того, нерешенные вопросы, связанные с неоптимальной схемой отгрузки готовой продукции, и экспортные пошлины на украинский металлолом приводят к росту дополнительных убытков, в результате чего в целом по итогам 2010 года объём производства в отрасли ожидается на уровне 1 665,9 млн руб., или 95,4% к уровню 2009 года. В случае стабилизации цен на рынке черных металлов ожидаемый объём производства на 2010 год составит 2 769,7 млн руб., что на 58,6% превысит уровень 2009 года.

В 2011 году, учитывая прогнозные ориентиры ОАО «Молдавский металлургический завод», планируется:

а) по I варианту достичь уровня промышленного производства по отрасли в размере 2 520,0 млн руб. (151,3% к ожидаемому уровню 2010 года);

б) по II варианту достичь уровня промышленного производства 4 084,2 млн руб. (147,5% к ожидаемому уровню 2010 года).

Химическая промышленность

С текущего года, в результате перепрофилирования основной производственной деятельности, отрасль химической промышленности республики представляет не только ЗАО «Завод «Молдавизолит», но и ОАО «Тирстекло». В результате значительного снижения спроса на выпускаемую продукцию предприятий вследствие мировых кризисных явлений 2008 и 2009 годов объём отраслевого производства в 2009 году составил всего 76,7%¹ к уровню аналогичного периода 2008 года. По итогу работы предприятий отрасли в I полугодии 2010 года объём промышленного производства в 2,6 раза превысил аналогичный показатель 2009 года, столь значительный рост обусловлен низкой базой сравнения, являющейся результатом простоя ЗАО «Завод «Молдавизолит» в январе-феврале 2009 года и перепрофилированием в I полугодии прошлого года ОАО «Тирстекло».

¹ - с учетом ОАО «Тирстекло»

При сохранении существующего положения объём производства отрасли по итогам 2010 года прогнозируется в размере 87,0 млн руб., что в 2,1 раза больше уровня 2009 года.

В 2011 году объём промышленного производства прогнозируется в размере 87,8 млн руб. (100,9% к ожидаемому уровню 2010 года).

Машиностроение, станкостроение и металлообработка

В результате влияния негативных финансово-экономических тенденций 2008 и 2009 годов в машиностроении, станкостроении и металлообработке в целом за 2009 год объём выпущенной продукции составил 86,4 млн руб., что составляет 52,6% уровня аналогичного показателя 2008 года. Однако начиная со II второго квартала 2009 года наблюдается поквартальное наращивание объемов производства. Этот рост был обусловлен наращиванием объемов выпускаемой продукции на предприятиях, прошедших процедуру приватизации, на развитие которых положительное влияние оказали приток внешних инвестиционных ресурсов, а также внедрение новых технологий и программ модернизации технологического оборудования.

Поквартальное наращивание промышленного производства в 2009 году продолжилось и в I полугодии 2010 года, так, объём промышленного производства в рассматриваемом периоде в 2,4 раза превысил аналогичный показатель 2009 года.

По динамике развития отрасли в I полугодии текущего года предполагаемый объём отраслевого промышленного производства ожидается в сумме 108,1 млн руб., или 125,1% к уровню 2009 года. В 2011 году в целом по отрасли объём промышленного производства предположительно составит 113,0% к ожидаемому уровню 2010 года, или 122,1 млн руб.

Электротехническая отрасль

В результате влияния мирового финансового кризиса основные потребители продукции предприятий электротехнической отрасли сократили объёмы потребления, в связи с чем резко снизился объём производства на предприятиях данной отрасли. Так, за 2009 год величина данного показателя уменьшилась на 52,8% по сравнению с аналогичным показателем 2008 года.

Однако в IV квартале 2009 года наметилось некоторое оживление отраслевого производства, так, объём производства в целом по отрасли по отношению к III кварталу 2009 года увеличился на 56,6%. Сохранение восстановительного роста наблюдается и в январе-июне 2010 года, так, объём промышленного производства в указанный период вырос на 40,6% по сравнению с январем-июнем 2009 года.

Учитывая складывающуюся динамику на предприятиях отрасли и согласно предоставленной информации ЗАО «Молдавкабель», НП ЗАО «Электромаш» и ОАО «Бендерский завод «Электроаппаратура» (95,0% в общем объёме отраслевого производства), в целом по отрасли ожидаемый объём производства по I варианту составит 232,0 млн руб., или 130,5% к уровню 2009 года, при этом по II варианту объём производства по отрасли ожидается на уровне 286,0 млн руб., что на 60,9% больше уровня 2009 года.

В 2011 году, учитывая прогнозные параметры производства ЗАО «Молдавкабель», НП ЗАО «Электромаш» и ОАО «Бендерский завод «Электроаппаратура», планируется:

а) по I варианту достичь уровня промышленного производства по отрасли в размере 267,6 млн руб. (115,3% к ожидаемому уровню 2010 года);

б) по II варианту достичь уровня промышленного производства 307,8 млн руб. (107,6% к ожидаемому уровню 2010 года).

Промышленность строительных материалов

В 2009 году в промышленности строительных материалов наблюдалось значительное снижение производства, как в натуральном, так и стоимостном выражении, что было обусловлено сокращением объема инвестиций в основной капитал ведущих стран СНГ (Россия, Украина, Белоруссия, Казахстан), являющихся основными рынками сбыта для крупнейшего предприятия отрасли ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат», а также снижением цен на основной строительный материал – цемент. В целом по итогам 2009 года предприятиями отрасли произведено продукции на сумму 307,6 млн руб., что составило всего 31,4% базисного показателя 2008 года.

При этом в I полугодии текущего года на ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» (свыше 70% в общем объеме отраслевого производства) объем промышленного производства снизился на 11,1% по отношению к аналогичному уровню 2009 года и составил 86,5 млн руб. Несмотря на сохранение значительных трудностей с реализацией продукции отрасли на внешнем рынке сбыта, стоит отметить замедление темпов падения объемов производства, так, если в I квартале текущего года объем производства снизился на 25,0% по отношению к аналогичному показателю прошлого года, то во II квартале он всего на 4,4% не достиг базисного показателя 2009 года. По итогам 2010 года значение данного показателя в целом по отрасли ожидается на уровне 313,5 млн руб., что составит 101,9% к уровню 2009 года.

В 2011 году в отрасли предполагается произвести промышленной продукции на 336,9 млн руб., что составит 107,5% к ожидаемому уровню 2010 года.

Легкая промышленность

В целом по отрасли за 2009 год объемы производства и реализации по сравнению с 2008 годом составили соответственно 752,8 млн руб. и 916,2 млн руб., а их уровень снизился на 30,1% и 25,2% соответственно. На протяжении 2009 года, начиная со II квартала, деятельность предприятий легкой промышленности характеризовалась положительными темпами роста объемных показателей. Так, во II квартале по отношению к I кварталу прирост промышленного производства составил 1,6%, в III квартале по отношению ко II кварталу – 9,2%, а в IV квартале по отношению к III кварталу – 20,0%. Однако, достичь докризисный уровень промышленного производства не удалось.

Главным предприятием отрасли является ЗАО «Тиротекс» – до 70% всех показателей отрасли. За 2009 год объем производства на предприятии составил 507,3 млн руб. и снизился на 35,9%. Реализация комплекса мероприятий по снижению негативных последствий мирового финансового кризиса (в их числе:

оптимизация структуры затрат, рационализация использования оборотных активов и увеличение общей оборачиваемости, повышение качества выпускаемой продукции (в том числе и за счет внедрения новых линий производства), оптимальное использование основных средств) позволила добиться наращивания промышленного производства. Так, в I полугодии 2010 года прирост данного показателя относительно I полугодия 2009 года составил 38,0%

В целом по отрасли в январе-июне 2010 года объём производства вырос на 29,2% и составил 443,1 млн руб. Учитывая наметившуюся положительную динамику производственных показателей, по итогам 2010 года данный показатель ожидается на уровне 918,4 млн руб., что на 22,0% выше уровня 2009 года, по II варианту объём производства ожидается на уровне 922,5 млн руб., что на 22,5% больше уровня 2009 года.

В 2011 году, учитывая прогнозные параметры производства ЗАО «Тиротекс», ООО «ТПФ Интерцентр Люкс», ЗАО «Флоаре» и ЗАО «Обувная фирма «Тигина» (82,0% в общеотраслевом объёме производства), планируется:

а) по I варианту достичь уровня промышленного производства по отрасли в размере 953,6 млн руб. (103,8% к ожидаемому уровню 2010 года);

б) по II варианту достичь уровня промышленного производства 975,9 млн руб. (105,8% к ожидаемому уровню 2010 года).

Пищевая промышленность

Снижение спроса на продовольственную продукцию вследствие сложившейся кризисной ситуации в конце 2008 года продолжилось и в 2009 году, так, по итогам 2009 года отмечено снижение производства продукции и дохода от ее реализации соответственно на 17,4% и на 10,8%, что составило 719,1 млн руб. и 727,8 млн руб. соответственно.

Учитывая динамику развития отрасли за I полугодие текущего года (359,9 млн руб., или 108,1% – к аналогичному уровню 2009 года), до конца 2010 года ожидаемый объём отраслевого производства по I варианту предположительно составит 762,3 млн руб., или 106,0% к сопоставимому показателю 2009 года, по II варианту объём отраслевого производства составит 817,8 млн руб., или 113,7% к уровню 2009 года.

В 2011 году, учитывая прогнозные параметры производства ЗАО «Тираспольский хлебокомбинат», ЗАО «Тираспольский винно-коньячный завод «КВИНТ» и ЗАО «Бендерский мясокомбинат» (66,2% в общеотраслевом объёме производства), планируется:

а) по I варианту достичь уровня промышленного производства по отрасли в размере 802,8 млн руб. (105,3% к ожидаемому уровню 2010 года);

б) по II варианту достичь уровня промышленного производства 845,3 млн руб. (103,3% к ожидаемому уровню 2010 года).

В связи с принятием антикризисных мер, направленных на поддержку реального сектора экономики республики, в 2011 году предполагается рост показателей производства по всем отраслям промышленного сектора республики по отношению к ожидаемому уровню 2010 года. Однако при развитии промышленности по I варианту данный темп роста не позволит в 2011 году достигнуть докризисных объёмов производства 2008 года, в случае

развития промышленного сектора по оптимистическому варианту прогнозный объем производства на 10,7% превысит докризисный уровень.

4.2. Агропромышленный комплекс

Аграрно-промышленный комплекс играет значительную роль в социально-экономическом развитии Приднестровской Молдавской Республики. Продовольственная безопасность республики во многом зависит от уровня развития агропромышленного комплекса.

Объём валовой продукции сельского хозяйства, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями всех категорий (сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, арендаторами, субъектами малого предпринимательства, хозяйствами населения и подсобными хозяйствами) в январе-июне 2010 года оценивается в сумме 200,2 млн руб. (в текущих ценах), что на 14,6% больше сопоставимого показателя 2009 года и на 7,8% больше по сравнению с докризисным периодом 2008 года. При этом прогнозируемый объём валовой продукции сельского хозяйства, рассчитанный на I полугодие 2010 года в 200,6 млн руб., выполнен на 99,8%. Индекс физического объёма сельского хозяйства к уровню января-июня 2009 года составил 105,8%.

В аграрном секторе республики в январе-июне 2010 года основная работа сельскохозяйственных товаропроизводителей была направлена на проведение весенне-полевых работ и на уборку урожая зерновых культур первой группы в сжатые сроки. Благоприятные погодные условия осени прошлого года и весны 2010 года содействовали закладке полноценного урожая зерновых культур. По данным государственных администраций городов и районов республики, по состоянию на 16 августа 2010 года всеми категориями хозяйств убрано зерновых культур на площади 81,5 тыс. га, что составляет 97,5% посевной площади, при этом намолочено 221,8 тыс. тонн зерна. Средняя урожайность зерновых культур составила 27,2 ц/га против 23,6 ц/га в 2009 году. Озимой пшеницы намолочено 158,9 тыс. тонн, что на 32,5 тыс. тонн, или на 25,7%, больше к уровню прошлого года, при средней урожайности 33,7 ц/га против 27,4 ц/га в 2009 году. Озимого ячменя и озимого рапса намолочено 36,6 тыс. тонн и 13,7 тыс. тонн, что на 4,0% и 8,7% соответственно больше к прошлогоднему показателю, при средней урожайности 21,8 ц/га и 21,7 ц/га против 22,2 ц/га и 13,3 ц/га в 2009 году.

В 2010 году в республике получен урожай продовольственного зерна, 55,0-60,0% которого имеет III-IV класс, при качественном показателе клейковины от 19,0% до 22,0%.

Во многих сельскохозяйственных организациях работы по уборке урожая зерновых колосовых культур первой группы проводились в сложных природно-климатических условиях. Вся отрасль испытывает огромный дефицит финансовых ресурсов.

Обеспечение продовольственной безопасности республики и переход сельского хозяйства на инновационный путь развития предполагает техническое перевооружение отрасли, существенное повышение уровня фондообеспеченности сельскохозяйственных производителей,

фондовооруженности и механизации труда, освоение современных конкурентоспособных технологий. Одной из основных причин медленного развития сельского хозяйства республики являются низкие темпы структурно-технологической его модернизации, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала.

Аграрная политика государства в 2011 году будет направлена:

- а) на развитие агропромышленного комплекса;
- б) на обеспечение продовольственной безопасности республики и социальной стабильности в обществе;
- в) на повышение производства и переработки сельскохозяйственной продукции на основе модернизации сельскохозяйственного производства и финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса;
- г) на проведение государственной поддержки агропромышленного комплекса;
- д) на обеспечение потребности населения в продовольственных продуктах и перерабатывающих предприятий в сельскохозяйственном сырье;
- е) на устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

В настоящее время происходят радикальные изменения на мировом зерновом рынке, связанные с сохранением аномальной жаркой погоды (засуха) в России и на Украине, стихийными бедствиями в Европе. В результате снижается оценка производства зерна и ухудшается положение на российском рынке зерна, что приводит к росту цен на все виды зерновых и муку в России.

Сложившаяся ситуация на продовольственном рынке создаёт конкурентный спрос на сельскохозяйственную продукцию, что даёт возможность ожидать роста цен на зерновую продукцию и прогнозировать увеличения валового производства в целом за 2010 год и прогнозировать спрос на данный вид продукции в 2011 году.

Оценивая ситуацию в агропромышленном комплексе Приднестровской Молдавской Республики в январе-июне 2010 года и предпринимаемые меры со стороны государства с целью поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса республики, можно ожидать, что объём валовой продукции сельского хозяйства в 2010 году составит 912,0 млн руб. (в текущих ценах), или 2,7% роста к уровню 2009 года.

В прогнозируемом 2011 году предполагается, что валовая продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий республики, в том числе продукция растениеводства и животноводства, составит (в текущих ценах) 925,0 млн руб., что на 1,4% больше ожидаемого уровня 2010 года.

Таблица № 4

Валовая продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий Приднестровской Молдавской Республики

Показатели	Единица измерения	Факт 2006 г.	Факт 2007 г.	Факт 2008 г.	Факт 2009 г.	Ожид. 2010 г.	Прогноз на
------------	-------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------	------------

							2011 г.
Факт валовой продукции сельского хозяйства							
Валовая продукция сельского хозяйства (в текущих ценах)	млн руб.	499,8	492,2	1001,0	887,8	912,0	925,0
	%	х	98,5	в 2 р.	88,7	-	-

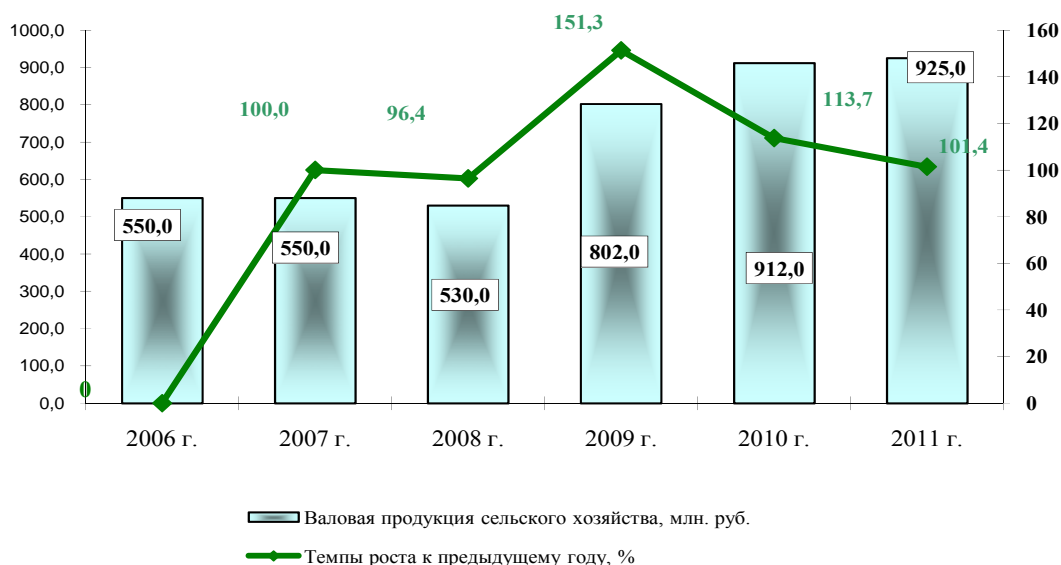


Рисунок 1. Прогноз валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий Приднестровской Молдавской Республики до 2011 года

Результаты финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственного производства в 2011 году в значительной мере будут зависеть от складывающихся агрометеорологических условий, совершенствования прогрессивных технологий и возделывания сельскохозяйственных культур, внедрения высокоинтенсивных, высокоурожайных сортов, современной энергоемкой техники и научно-обоснованной системы внесения удобрений. Также будут зависеть от развития и улучшения кормовой базы на основе производства культур, обеспечивающих белковое кормопроизводство, которое позволит существенно уменьшить зависимость наращивания производства продукции животноводства и птицеводства от импортных закупок белковых компонентов.

С целью минимизации последствий влияния мирового экономического кризиса на экономику Приднестровской Молдавской Республики в 2011 году предусмотрен возврат основного тела кредита хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса республики, получивших бюджетный кредит на приобретение строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, для строительства жилья, строительства новых, ремонта и реконструкции действующих объектов, производства товаров (работ, услуг), а также на приобретение оборудования производственного назначения.

В рамках Постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 27 февраля 2008 года № 1394 «О некоторых

особенностях порядка распределения помощи Российской Федерации для предоставления технических кредитов в целях оказания поддержки хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики» и Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» будет продолжена работа по предоставлению финансовых средств, предназначенных для развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики на цели приобретения основных средств, необходимых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, производства сельскохозяйственной техники и оборудования, сроком на 5 лет и заключения договора беспроцентного займа сроком до 10 лет исключительно на цели реализации проекта раскорчевки многолетних насаждений, представленного хозяйствующим субъектом агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики.

В рамках республиканского бюджета и в целях реализации мероприятий Государственной программы стабилизации и развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в 2011 году будет оказана государственная поддержка организациям агропромышленного комплекса в сумме 7,7 млн руб. по следующим направлениям:

а) на покрытие действующей ставки рефинансирования, в том числе фермеров, по договорам, заключенным с 1 января 2010 года, и покрытие 3/4 действующей ставки рефинансирования, в том числе фермеров, по договорам, заключенным до 31 декабря 2009 года включительно в сумме 2,5 млн руб.;

б) на осуществление противоэпизоотических мероприятий в животноводстве и на борьбу с вредителями, болезнями и карантинными сорняками в растениеводстве в сумме 0,6 млн руб.;

в) на содержание мелиоративного комплекса в части подачи воды для целей орошения до точки выдела и на сохранение, а также на восстановление мелиоративного комплекса в сумме 4,6 млн руб.

Особое внимание будет уделено развитию животноводческой отрасли. Государственная политика в отрасли животноводства будет направлена как на увеличение поголовья и повышение продуктивности районированных пород животных, так и на создание условий для развития быстрокупаемых подотраслей животноводства – свиноводства и птицеводства, проведение селекционно-племенной работы. В молочном скотоводстве приоритет будет отдан увеличению продуктивности животных.

В 2011 году будет функционировать ГУ «Государственный селекционно-племенной центр» с целью возобновления селекционно-племенной работы на территории Приднестровской Молдавской Республики, упорядочения воспроизводства поголовья сельскохозяйственных животных во всех категориях хозяйств, а также с целью улучшения продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и обеспечения населения полноценными продуктами питания.

Важными приоритетами для агропромышленного комплекса в 2011 году будут являться отрасли виноградарства и овощеводства.

В развитии отрасли виноградарства основной целью станет преодоление негативной тенденции сокращения площадей виноградников, разработка и

реализация комплекса мер, направленных на восстановление и дальнейшее развитие отрасли.

Развитие отрасли овощеводства позволит приостановить спад объёмов производства овощей, укрепит сырьевую базу предприятий перерабатывающей промышленности республики.

В прогнозируемом году будет продолжена работа по реализации Закона Приднестровской Молдавской Республики «О финансовом оздоровлении и реформировании организаций агропромышленного комплекса» в части реструктуризации долгов перед бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами, энерго-снабжающими организациями, списания пени и штрафов и применения процедуры банкротства в рамках действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В 2011 году предусматривается привлечение внутренних и внешних инвестиций в сегменты аграрного рынка республики с целью возрождения и развития сельскохозяйственной отрасли посредством модернизации и технического перевооружения производства, внедрения прогрессивных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, позволяющих расширить масштабы производства продукции и повысить её качество.

Ключевое значение в 2011 году могут приобрести инновационно-инвестиционные факторы экономического развития агропромышленного комплекса, позволяющие обеспечить экономический рост в условиях непрерывной экономии трудовых затрат в расчёте на единицу производимой продукции.

Особое значение в прогнозируемом 2011 году будет иметь укрепление связи отраслевой науки и производства сельскохозяйственной продукции. Приоритетным направлением в развитии сельскохозяйственной науки станет создание ресурсосберегающих и экологически чистых технологий производства продовольствия и проведение селекционной работы по повышению качества сельскохозяйственной продукции.

В 2011 году в целях внедрения в производство научных достижений планируется провести с аграриями республики следующие семинары:

а) «Состояние озимых культур после перезимовки и стратегия их ухода в Приднестровской Молдавской Республике»;

б) «Сорта и гибриды овощебахчевых культур и картофеля селекции ГУ «Приднестровский научно-исследовательский институт сельского хозяйства»;

в) «Вопросы подготовки почвы, подбор сортов, сроки посева озимой пшеницы, ячменя и рапса в Приднестровской Молдавской Республике».

4.3. Развитие малого предпринимательства

Исходя из положительной динамики развития малого предпринимательства в докризисный период и при условии реализации Государственной программы развития и поддержки малого предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике и основных мероприятий по ее реализации на 2010-2012 годы ожидаемые параметры 2010 года и прогноз на 2011 год предполагают сохранение прироста по основным показателям развития малого предпринимательства в республике.

Основные показатели развития малого предпринимательства приведены в Приложении № 6 к Прогнозу.

Так, данные факторы позволяют предположить, что количество организаций малого предпринимательства в 2010 году составит 4 970 единиц и прирастет на 0,2%, при этом количество занятых в данном секторе экономики увеличится на 0,1%, до 22 564 человек, при увеличении на 8,9%, среднемесячной заработной платы, размер которой предположительно составит 1 970,0 руб.

В 2011 году планируется увеличение количества действующих предприятий на 0,6%, до 5 000 организаций негосударственной формы собственности, на которых численность работающих по сравнению с ожидаемым показателем 2010 года увеличится на 8,6% и составит 24 500 человек, при этом среднемесячная заработная плата одного работника вырастет на 22,8% и составит 2 418,2 руб.

В 2011 году предполагается увеличение розничного товарооборота на 9,0%, объем которого составит 1 173,3 млн руб. Инвестиционная активность малых предприятий остается на довольно низком уровне, что объясняется недостатком собственных оборотных средств этих предприятий и последствиями мирового экономического кризиса. Однако на протяжении последних лет наблюдается рост объема инвестиций в основной капитал в данном секторе экономики. На основании этого в прогнозируемом году ожидается увеличение объема инвестиций в основной капитал, направленных малыми предприятиями на развитие производства и социальной сферы, на 7,0%, что составит 168,0 млн руб.

В настоящее время существует ряд проблем, затрудняющих планомерное развитие малого предпринимательства, среди которых ключевыми являются:

- а) несовершенство нормативной правовой базы развития малого предпринимательства;
- б) недостаточность стартового капитала;
- в) трудность получения кредитных ресурсов;
- г) сложность в подборе необходимых квалифицированных кадров;
- д) наличие административных барьеров;
- е) недостаточное взаимодействие органов государственной власти, оказывающих влияние на экономическую активность субъектов малого предпринимательства;
- ж) недостаток объективной информации о динамике и конъюнктуре рынка, на котором субъектам малого предпринимательства приходится функционировать.

Учитывая данное обстоятельство и с целью поддержки малого предпринимательства разработаны Государственная программа развития и поддержки малого предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике и основные мероприятия по ее реализации на 2010-2012 годы.

Первой задачей данной программы является осуществление финансовой поддержки малого предпринимательства путем создания Фонда содействия кредитованию малого предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике. При этом предоставление субъектам малого предпринимательства

государственного поручительства за счет средств Фонда будет осуществляться в разрезе отраслей экономики, приоритетных направлений развития организаций малого предпринимательства, а именно:

а) производство, переработка и реализация продовольственных, промышленных товаров, товаров народного потребления, имеющих потенциал импортозамещения, а также экспортный потенциал;

б) производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции: животноводство, рыбоводство, птицеводство, растениеводство;

в) организация внутреннего туризма и предоставление курортных услуг;

г) переработка вторичного сырья;

д) оказание жилищно-коммунальных услуг населению;

е) производство изделий народных художественных промыслов и ремесленных изделий;

ж) инновационная деятельность;

з) образовательная деятельность;

и) консалтинговые услуги;

к) услуги по подбору кадров и трудоустройству (для юридических лиц).

Таким образом, реализация вышеуказанных мероприятий будет способствовать выполнению намеченных прогнозных показателей развития малого предпринимательства.

Раздел 5. Социальная сфера

5.1. Уровень жизни населения

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения и для основных социально-демографических групп населения на 2011 год прогнозировалась исходя из фактически сложившихся величин прожиточного минимума в январе-апреле 2010 года с учетом ожидаемого уровня инфляции в 2010 году – 15,0%, и прогнозируемого уровня инфляции на 2011 год – 12%. Прогнозируемая среднегодовая величина прожиточного минимума в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

Прогнозируемая среднегодовая величина прожиточного минимума в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам

Величина прожиточного минимума (в среднегодовом исчислении)	Ед. изм.	Прогноз на 2011 год
1. В среднем на душу населения	руб.	1084
2. Трудоспособного населения	руб.	1140
3. Пенсионеров	руб.	888
4. Детей в возрасте от 0 до 6 лет	руб.	938
5. Детей в возрасте от 7 до 15 лет	руб.	1196

6. В среднем на ребенка	руб.	1111
-------------------------	------	------

Величина минимального размера оплаты труда в 2011 году будет устанавливаться ежеквартально в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О минимальном размере оплаты труда в Приднестровской Молдавской Республике».

Прогноз минимального размера оплаты труда на 2011 год осуществляется исходя из ожидаемой величины прожиточного минимума в среднем на душу населения в ноябре 2010 года и прогнозируемой величины прожиточного минимума в среднем на душу населения в феврале, мае и августе 2011 года и представлен в таблице № 6.

Таблица № 6

**Прогнозируемая величина минимального
размера оплаты труда на 2011 год**

Период	Ед. изм.	МРОТ	МРОТ для квалифицированных работников (с коэффициентом 1,1)
I квартал	руб.	1990	2189
II квартал	руб.	2108	2319
III квартал	руб.	2150	2365
IV квартал	руб.	2192	2411
Среднегодовая величина МРОТ на 2011 год	руб.	2110	2321

Прогноз величины минимального размера оплаты труда на 2011 год производился исходя из действующей редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики «О минимальном размере оплаты труда в Приднестровской Молдавской Республике», в соответствии с которым предусмотрено установление минимального размера оплаты труда также и для квалифицированных работников. При этом величина минимального размера оплаты труда для квалифицированных работников рассчитывается с применением коэффициента 1,1.

5.2. Занятость населения

Прогнозная оценка состояния рынка труда республики основывается на предположении, что в 2011 году кардинальных изменений по сравнению с 2010 годом не произойдет.

К ключевым проблемам, которые будут влиять на развитие сферы занятости населения и формирование эффективно функционирующего рынка труда, можно выделить следующие:

а) сохранение высокого уровня безработицы, а следовательно, и напряженности на рынке труда республики;

б) структурная и территориальная несбалансированность на рынке труда, количественный и качественный дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы;

в) обеспечение занятости граждан, обладающих низким уровнем конкурентоспособности и потому испытывающих трудности в поиске работы:

1) молодых людей, впервые выходящих на рынок труда;

2) инвалидов;

3) одиноких и многодетных родителей;

4) граждан предпенсионного возраста;

5) граждан, выходящих на рынок труда после длительного перерыва в работе.

Государственная политика занятости в 2011 году будет направлена на решение вышеизложенных проблем, а именно на:

а) профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации безработных граждан в целях повышения их конкурентоспособности и трудоустройства посредством предоставления гражданам образовательных услуг с учетом потребностей работодателей и прогнозов развития рынка труда;

б) содействие занятости и материальную поддержку безработных граждан через организацию общественных работ;

в) продолжение реализации целевых программ, направленных на трудоустройство безработной молодежи без профессионального образования и выпускников организаций профессионального образования без опыта работы на временные рабочие места, которые позволят приобрести профессиональные знания, умение и навыки и повысят конкурентоспособность данных категорий граждан на рынке труда;

г) оказание психологической помощи безработным гражданам, особенно длительное время стоящим на учете в службе занятости, по обеспечению выхода из депрессивного состояния, повышению мотивации к труду, формированию активной жизненной позиции, в том числе и путем проведения групповых программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда «Клуб ищущих работу», «Школа безработного», «Новый старт» и др;

д) организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в целях приобщения к труду, получения профессиональных навыков, адаптации к трудовой деятельности;

е) обеспечение материальной поддержки безработных граждан;

ж) оказание максимальной информационной помощи гражданам в поиске подходящей работы, возможности профессионального обучения.

В 2011 году на рынке труда республики не ожидается значительного изменения в предложении рабочей силы по сравнению с 2010 годом (таблица № 7). По прогнозу численность трудовых ресурсов на конец 2011 года составит 313,0 тыс. чел. Прогнозируемое снижение численности трудовых ресурсов на 1,2% обусловлено динамикой демографических процессов, которая будет близка по своим параметрам к 2009-2010 годам.

Трудовые ресурсы (на конец года, тыс. чел.)

Показатели	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Ожид. 2010 года	Прогно з на 2011 год
Трудовые ресурсы, всего	337,3	334,0	322,3	319,9	316,6	313,0
в том числе: трудоспособное население в трудоспособном возрасте	313,6	309,8	300,7	301,4	298,8	295,5
- лица старших возрастов и подростки	23,7	24,2	21,6	18,5	17,8	17,5
Распределение трудовых ресурсов						
Экономически активное население	163,6	162,1	152,3	156,4	155,0	153,0
в том числе: - занятое население	161,0	159,9	149,7	147,1	145,0	144,0
- безработные (зарегистрированные в службе занятости граждан)	2,6	2,2	2,6	9,3	10,0	9,0
Экономически неактивное население	173,7	171,9	170,0	163,5	161,6	160,0

Численность экономически активного населения республики по оценке в 2010 году сократится несущественно – на 1,4 тыс. чел., и по состоянию на конец года составит 155 тыс. чел., а по прогнозу к концу 2011 эта численность составит 153 тыс. чел., т.е. предположительно уменьшится за год на 2 тыс. чел.

Предполагается, что в 2011 году численность граждан, обратившихся в государственные учреждения «Центр занятости населения» городов и районов республики за содействием в поиске подходящей работы, может уменьшиться по сравнению с 2010 годом и составить примерно 35 тыс. человек. Число граждан, зарегистрированных в качестве ищущих работу, также может незначительно снизиться и составить за год примерно 18,5 тыс. человек, из которых статус безработного получают предположительно 13 тыс. человек.

В 2011 году в случае стабилизации работы организаций республики можно предположить увеличение количества вакансий, заявляемых работодателями в службу занятости. Их количество за год может составить 8 тыс. единиц, и по состоянию на конец 2011 года число вакансий, числящихся в банке данных ГУ «Центр занятости населения» городов и районов, прогнозируется на уровне 3,5 тыс. единиц. Коэффициент напряженности (количество зарегистрированных граждан на одно вакантное место) по состоянию на 1 января 2012 года может составить 2,6.

Трудоустройство безработных граждан при содействии службы занятости в 2011 году прогнозируется на уровне 3 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы по республике в конце 2011 года в прогнозируемых условиях может составить 5,9% от экономически активного населения республики и снизиться по сравнению с концом 2010 года на 0,6 процентных пункта.

Содействие занятости населения в 2011 году будет осуществляться через реализацию следующих мероприятий:

а) в целях повышения конкурентоспособности и расширения возможности трудоустройства на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации будут направлены свыше 400 безработных граждан;

б) для предоставления безработным гражданам материальной поддержки в виде временного заработка и поддержки низкоконкурентных на рынке труда категорий безработных граждан будут организованы общественные работы, на которые планируется направить 450 граждан;

в) повышение конкурентоспособности на рынке труда безработной молодежи, не имеющей профессионального образования, а также молодых специалистов, не имеющих опыта работы, будет осуществляться путем направления 80 безработных граждан данных категорий в организации республики для участия в целевых программах временной занятости молодежи;

г) для повышения конкурентоспособности и активности на рынке труда безработных граждан, содействия в выборе оптимального вида занятости в соответствии с потребностями, возможностями, интересами человека и учетом социально-экономической ситуации, сложившейся на рынке труда, предполагается предоставление профориентационных услуг примерно 12,5 тыс. граждан и психологической поддержки более 2,2 тыс. граждан;

д) в целях оказания помощи различным категориям безработных граждан в преодолении негативных последствий безработицы в 2011 году будет продолжена работа по оказанию психологической поддержки в групповой форме путем проведения программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда: «Клуб ищущих работу», «Школа безработного», «Новый старт», «Надежда», «Преодоление»;

е) организация временных рабочих мест для примерно 700 несовершеннолетних граждан трудоустройства в свободное от учебы время;

ж) в целях социальной поддержки безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, из средств Государственного фонда содействия занятости Приднестровской Молдавской Республики будут осуществляться выплаты пособий по безработице, стипендий в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, досрочных пенсий, пособий по временной нетрудоспособности и иных выплат;

з) для оперативного информирования населения о возможностях трудоустройства и получения профессионального образования в городах и районах республики будут организованы ярмарки вакансий рабочих и учебных мест.